

# ESTUDIO DEL ÍNDICE DE DESARROLLO SOCIAL DEL DISTRITO FEDERAL COMO INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO



**CDMX**  
CIUDAD DE MÉXICO



## **Coordinador**

**Dr. Kristiano Raccanello**

**Consejero Ciudadano del Consejo de Evaluación del Desarrollo Social del Distrito Federal**

## **Investigadores**

**Ariosto Matus Pérez;MAP, MSc**

**Miguel Elizondo Cano;M.Ec**

## **Directorio**

**Dr. Miguel Ángel Mancera Espinosa**

**Jefe de Gobierno del Distrito Federal**

**Lic. Rosa Icela Rodríguez Velázquez**

**Secretaría de Desarrollo Social del Distrito Federal**

**Mtro. José Arturo Cerón Vargas**

**Director General del Consejo de Evaluación del Desarrollo Social del Distrito Federal**

## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

<b>APF</b>	Administración Pública Federal
<b>APGDF</b>	Administración Pública del Gobierno del Distrito Federal
<b>CONAPO</b>	Consejo Nacional de Población
<b>CPEUM</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
<b>DELEGACIÓN</b>	Delegación Política del Gobierno del Distrito Federal
<b>DEPENDENCIA</b>	Dependencia centralizada de la Administración Pública del Gobierno del Distrito Federal
<b>EVALUA-DF</b>	Consejo de Evaluación del Desarrollo Social del Distrito Federal
<b>IDS</b>	Índice de Desarrollo Social del Distrito Federal
<b>INEGI</b>	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
<b>LDS</b>	Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal
<b>LPGE</b>	Ley de Presupuesto y Gasto Eficiente
<b>LFPRH</b>	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
<b>SEDESOC</b>	Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno Distrito Federal



## TABLA DE CONTENIDO

<b>SIGLAS Y ACRÓNIMOS</b> .....	<b>2</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>6</b>
<b>I.- MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO</b> .....	<b>8</b>
I.1. Planeación del desarrollo social en México y uso de indicadores en el proceso de planeación .....	9
I.2. Planeación del desarrollo social en el Distrito Federal y uso de indicadores en el proceso de planeación .....	13
<b>II.- INDICADORES DE DESARROLLO SOCIAL EN MÉXICO Y EN EL DISTRITO FEDERAL</b> .....	<b>19</b>
II.1. Índice de Desarrollo Social .....	20
II.2. Índice Marginación .....	22
II.3. Índice de Rezago Social .....	26
II.4. Revisión metodológica del Índice de Desarrollo Social .....	28
<b>III.- INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PLANEACIÓN Y DEL USO DE INDICADORES EN EL DISTRITO FEDERAL</b> .....	<b>32</b>
III.1. Unidades responsables de la operación de programas sociales en el Distrito Federal	32
III.2. Institucionalización de la planeación en las unidades administrativas.....	34
III.3. Conocimiento y utilización de indicadores sociales en el diseño de los programas sociales .....	37
III.4. Conocimiento y utilización de indicadores agregados en el diseño de los programas sociales .....	41
III.5. Utilización de indicadores y estadísticas en las reglas de operación de los programas sociales .....	43
III.6. Utilización de indicadores y estadísticas en las evaluaciones internas de los programas sociales .....	63
<b>IV.- ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA DEL ÍNDICE DE DESARROLLO SOCIAL COMO INSTRUMENTO DE PLANEACIÓN</b> .....	<b>96</b>
<b>CONCLUSIONES</b> .....	<b>105</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>109</b>
<b>ANEXOS</b> .....	<b>110</b>
CUESTIONARIO SEMIESTRUCTURADO .....	110

## INTRODUCCIÓN

El presente estudio sobre el *Índice de Desarrollo Social del Distrito Federal como Instrumento de Planificación del Desarrollo*, ha sido comisionado por el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social del DF (EVALUA-DF), entre julio y diciembre de 2013, como parte de sus atribuciones para la evaluación externa de la Política Social y los Programas Sociales de la Administración del Gobierno del Distrito Federal.

Mediante análisis de gabinete y entrevistas semi-estructuradas se busca determinar la pertinencia, uso y representatividad del IDS-DF como instrumento de planificación del desarrollo por parte de los funcionarios de la administración pública central y delegacional adscritos a las instituciones responsables de promover el desarrollo social en el Distrito Federal. De manera específica, los objetivos del estudio buscan determinar:

1. Los alcances del IDS-DF en la planeación del desarrollo social por parte de las dependencias relacionadas con sus componentes con particular relación estrategias de las dependencias de la administración pública central y estrategias de las delegaciones contenidas en los programas ligadas a la temática del Desarrollo Social.
2. Los alcances del IDS-DF para el diseño de la política sectorial y por grupo de población considerando los programas específicos y líneas de acción por parte de las dependencias relacionadas con sus componentes.
3. Los elementos no incluidos en el IDS-DF que podrían ser considerados para un mayor uso del Índice.
4. Conocer la utilidad por parte de los servidores públicos de tal indicador y las ventajas y/o desventajas que incorpora el IDS-DF para su uso práctico.

El reporte relaciona la investigación de gabinete con los resultados obtenidos en el trabajo de campo y se estructura en cuatro secciones: 1) Análisis del marco jurídico y normativo de la planeación del desarrollo social en la Administración Pública Federal y del Distrito Federal. 2) El uso de indicadores en el proceso de planeación y la descripción de algunos de los más relevantes para la política social. 3) El grado de institucionalización de la planeación y el uso de indicadores en el Distrito Federal; y 4) El análisis de la pertinencia del IDS como instrumento de planeación.

La muestra final de dependencias y delegaciones fue seleccionada por conveniencia y en base a las gestiones realizadas por EVALUA-DF para contactar a los funcionarios responsables de las áreas de planeación y desarrollo social.

<b>Trabajo de campo</b>	
<b>Secretarías:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda.</li> <li>• Secretaría de Educación.</li> </ul>
<b>Entidades:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituto de Vivienda del Distrito Federal.</li> <li>• Procuraduría Social del Distrito Federal.</li> <li>• Sistema de Aguas.</li> </ul>
<b>Delegaciones:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Benito Juárez.</li> <li>• Milpa Alta.</li> <li>• Iztacalco.</li> </ul>

Dadas las limitaciones de la muestra, nuestro estudio debe considerarse exploratorio y de carácter indicial; nuestros hallazgos no son generalizables debido al muestreo de conveniencia al no poder tener acceso a la muestra programado en los términos de referencia del estudio. Sin embargo, consideramos que ha sido posible perfilar un diagnóstico situacional que nos permite alcanzar algunas importantes conclusiones.

## I.- MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO

El marco jurídico y normativo que rige la planeación del desarrollo y los procesos de programación y presupuestación del desarrollo social es amplia y parte de la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que en el Artículo 26 instituye el Sistema Nacional de Planeación Democrática, al cual define como un instrumento del desarrollo nacional que confiere a estos procesos la tarea inmediata de la sociedad y del quehacer institucional.

Las aspiraciones y determinaciones constitucionales se ejecutan a partir de la Ley de Planeación en el ámbito federal y la Ley de Planeación del Desarrollo del Distrito Federal, en el ámbito local; ordenamientos que regulan el ejercicio de la planeación y establecen las normas para su realización.

Por su parte, los procesos de programación y presupuestación del desarrollo social tienen como principales ordenamientos las Leyes Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y General de Desarrollo Social (LGDS) para el ámbito Federal, además de las Leyes de Presupuesto y Gasto Eficiente del Distrito Federal, de Planeación del Desarrollo del Distrito Federal y de Desarrollo Social del Distrito Federal, para el ámbito local.

Se analizaron los ordenamientos referidos con el fin de identificar definiciones jurídicas en torno a la utilización de información estadística e indicadores de desarrollo y bienestar para el diseño, implementación, control y/o evaluación de estrategias, acciones y programas sociales en las entidades responsables de orientar la acción pública en la Ciudad, en particular, las vinculadas al desarrollo social.



## **I.1. Planeación del desarrollo social en México y uso de indicadores en el proceso de planeación**

La Ley de Planeación establece en el Artículo 2 que la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo del país. Se precisa que la planeación del desarrollo deberá tender a la consecución de fines y objetivos sociales, políticos, culturales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, resaltando que dicha planeación deberá de estar basada en principios, de los cuales se destacan: el fortalecimiento de la soberanía, independencia y autodeterminación, la igualdad de derechos entre mujeres y hombres, la atención de las necesidades básicas de la población y la mejoría de la calidad de vida, el respeto de las garantías individuales, las libertades y derechos sociales, políticos y culturales, el fortalecimiento del pacto federal para lograr un desarrollo equilibrado, la perspectiva de género para garantizar la igualdad de oportunidades y la factibilidad cultural de las políticas públicas nacionales.<sup>1</sup>

En el Artículo 3 se define que la planeación nacional de desarrollo se entenderá como la ordenación racional y sistemática de acciones para la transformación de la realidad del país, de conformidad con las normas, principios y objetivos de la Constitución. Se establece que el Ejecutivo Federal suscitará la regulación y promoción de la actividad económica, social, política, cultural, de protección al ambiente y el aprovechamiento racional de los recursos naturales, apegado a la planeación del desarrollo.

**Mediante la planeación se fijarán objetivos, metas, estrategias y prioridades, así como los criterios para asignar recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución, se coordinarán acciones y se evaluarán los resultados de los objetivos, estrategias y metas.** En el Artículo 9 se determina que las dependencias de la administración pública deberán planear y conducir sus

---

<sup>1</sup> Ley de Planeación, Diario Oficial de la Federación, México D.F. 09 de Junio de 2012

actividades con perspectiva de género y sujetos a los objetivos y prioridades de la planeación nacional del desarrollo. El fin de llevar a cabo la planeación del desarrollo es garantizar que éste sea de forma equitativa, integral y sustentable.

**Las normas de organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Planeación Democrática y el proceso de planeación deberán sujetarse a las disposiciones reglamentarias de la Ley. Las actividades de formulación, instrumentación, control y evaluación de los programas también estarán sujetas a estas determinaciones según lo dispuesto en el Artículo 13.** En el Artículo 20 se establece que en la planeación tendrá lugar la participación y consulta de diversos grupos sociales, a fin de que la población exprese sus opiniones para la elaboración, actualización y ejecución de las estrategias y los programas sociales. Cabe resaltar que aunque se promueve la participación ciudadana esta deberá de darse a través de organizaciones representativas, quienes serán órganos de consulta permanente<sup>2</sup>

La Ley General de Desarrollo Social, por su parte, determina en el Artículo 12 que la Política Nacional de Desarrollo Social se enmarcará en la planeación del desarrollo. Ello implica que la acción pública deberá sujetarse a mecanismos de planeación para el establecimiento de estrategias y políticas. En ese sentido, el Artículo 13 establece que la planeación del desarrollo social incluirá los planes y programas estatales, los programas municipales y los programas institucionales, regionales y especiales.

**La política de desarrollo social se asume como una política de Estado a la que deberán alinearse los esfuerzos de las entidades federativas, los municipios y las delegaciones, por tanto, la política de desarrollo social del**

---

<sup>2</sup> Ello podría limitar la participación ciudadana al requerir la afiliación o pertenencia a una organización de obreros, campesinos, pueblos, comunidades indígenas, grupos populares, académicos, profesionales o investigadores.

**Distrito Federal estará sujeta a las directrices establecidas en el ámbito nacional.<sup>3</sup>**

En el Artículo 14 de la LGDS se precisa que la Política Nacional de Desarrollo Social deberá incluir como objetivos la superación de la pobreza, la seguridad social y programas asistenciales, el desarrollo regional, la infraestructura social básica y el fomento del sector social de la economía. Se establece también que se deberán de considerar como zonas de atención prioritarias las áreas o regiones cuya población registra índices de pobreza y marginación que indiquen la existencia de insuficiencias y rezagos en el ejercicio de los derechos para el desarrollo social.

**Al determinar la utilización de índices de pobreza y marginación resulta conveniente la institucionalización de estrategias de planeación que incluyan la medición e identificación de la población señalada.**

Según lo establecido en el Artículo 30, las zonas de atención prioritaria deberán ser revisadas anualmente por el Ejecutivo Federal de acuerdo a los resultados de los estudios de medición de la pobreza emitidos por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Las modificaciones resultantes deberán ser informadas a la Cámara de Diputados a un nivel de desagregación, en zonas urbanas, de manzanas y en zonas rurales a nivel de localidades. La Cámara de Diputados revisará y, en su caso, aprobará y hará la declaratoria de las zonas de atención prioritaria.

El Artículo 50, por su parte, establece que la Comisión Nacional de Desarrollo Social será la facultada para atender la colaboración entre los distintos órdenes de gobierno y el sector privado. Entre sus funciones resalta el proponer criterios para

---

<sup>3</sup> Ley General de Desarrollo Social, Diario Oficial de la Federación, México D.F. 07 de Noviembre de 2013

la planeación y ejecución de las políticas y programas de desarrollo social en los ámbitos, regional, estatal y municipal.

**La coordinación entre órdenes, por ello debe asumir un carácter estratégico, para ello se requiere partir de un proceso planificado de la acción gubernamental que incluya mecanismos de coordinación que orienten las acciones y estrategias de los tres órdenes de gobierno hacia la garantía de los derechos sociales, priorizando la atención a zonas vulnerables.**

Finalmente, se establece, en el Artículo 74 que la evaluación de resultados de los programas sociales deberá invariablemente incluir indicadores de resultados, gestión y servicios a fin de medir su cobertura, calidad e impacto. Los indicadores de resultados establecidos deberán reflejar el cumplimiento de los objetivos sociales de los programas, metas y acciones de la Política Nacional de Desarrollo Social; a su vez, los indicadores de gestión y servicios establecidos deben de reflejar los procedimientos y la calidad de los servicios de los programas, metas y acciones según lo establecido en los Artículos 75 y 76 respectivamente. **La finalidad de incluir estos indicadores y medir la cobertura, calidad e impacto de los programas sociales es evaluar los resultados generados y, en caso de ser necesario, redefinir y reestructurar el diseño e implementación de las políticas y programas sociales.**

## **I.2. Planeación del desarrollo social en el Distrito Federal y uso de indicadores en el proceso de planeación**

La Ley de Planeación del Desarrollo del Distrito Federal, instituye en su Artículo 1, que los objetos de la Ley son: establecer los principios básicos conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación del desarrollo, establecer las bases para la integración y funcionamiento del sistema de planeación, establecer las bases para que las acciones conjuntas de los particulares y del GDF contribuyan a alcanzar los objetivos y prioridades del Programa General de Desarrollo del Distrito Federal y programas a los que se refiere la ley, entre otros.

En el Artículo 2 se alude que la planeación se llevará a cabo como un medio eficaz y permanente para impulsar el desarrollo y atender la consecución de fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos. También se establece que la planeación se llevará a cabo bajo principios, los cuales son: consolidación de la democracia como forma de gobierno y sistema de vida, fundada en el mejoramiento económico, social y cultural, debido ejercicio de la autoridad para generar bienes públicos, el fomento al desarrollo social y económico, el aprovechamiento de recursos humanos, materiales y naturales, el cumplimiento de la responsabilidad social del Estado, la promoción de la modernización y el fomento de políticas con perspectiva de género y garantía de los derechos humanos.<sup>4</sup>

En el Artículo 3 se estipula que la planeación tendrá como ejes rectores el desarrollo económico, el desarrollo social en donde convergen la protección civil, el desarrollo sustentable y el ordenamiento territorial, el respeto de los derechos humanos y la perspectiva de género. Se establece que la planeación se basará en principios, de los cuales se destacan: el fomento del desarrollo social y económico para satisfacer las necesidades básicas de la población, el cumplimiento de la responsabilidad social del Estado en materia de planeación, a fin de prever los

---

<sup>4</sup> Ley de Planeación del Distrito Federal, Gaceta Oficial del Distrito Federal, México, D.F. 28 de Junio 2013

problemas del desarrollo económico, social, desarrollo sustentable, protección civil y territorial y el impulso de un sistema de planeación con carácter democrático.

Se señala en el Artículo 11 que las autoridades y órganos responsables del proceso de planeación conformarán el Sistema de Planeación del Desarrollo en donde deberá participar la sociedad a través del Consejo de Planeación. La Ley establece que se determinarán normas, instrumentos y procedimientos técnicos para la ejecución de la planeación. En el Artículo 12 se especifica que uno de los principios en el cual estará basado el proceso de planeación del desarrollo será la participación organizada, consciente y responsable de la ciudadanía para contribuir a la solución de problemas de interés general. En ese marco, el Artículo 14 precisa que la planeación se deberá dar preferentemente de forma concertada e inducida, para establecer el Programa General, los programas sectoriales y los programas delegacionales.

**Si bien la legislación establece que se dará espacio a la participación ciudadana, limita dicha participación a comités vecinales, consejos de pueblos y barrios y grupos sociales en general, excluyendo la participación abierta de la sociedad, la población que no esté adscrita o comparta intereses con grupos sociales limitará su participación en la planeación del desarrollo.**

El Artículo 15 establece que el proceso de planeación deberá garantizar la congruencia entre acciones y su vinculación con estrategias de largo, mediano y corto plazos y que las etapas de la planeación son: la formulación, la instrumentación, el control y la evaluación. Se determina en el Artículo 16 que el sistema deberá contar con subsistemas de información, de control y de evaluación para apoyar la toma de decisiones que se requieran en el proceso de planeación. **Dicho subsistema generará el registro, la organización, la actualización y la difusión de la información estadística, geográfica, económica, social,**

**contable, documental y hemerobibliográfica del desarrollo**, según lo establecido en el Artículo 17.

Se establece, en el Artículo 18, que el subsistema de control de la planeación desarrollará acciones periódicas para verificar el avance en la ejecución del Programa General y los programas a partir de indicadores que provea el subsistema de información. El Artículo 19 precisa que a su vez el subsistema de evaluación realizará acciones de valoración de los avances en el cumplimiento de las metas que retroalimentarán y en su caso modificarán o actualizarán el proceso de planeación. **Cabe señalar que los indicadores generados deberán ser una herramienta de para establecer y modificar las estrategias y planeación del desarrollo social.**

Finalmente en los Artículos 52 y 59 se indica que en la coordinación de la planeación podrán participar los titulares de las entidades de gobierno y los titulares de los órganos político-administrativos de las demarcaciones, siendo las disposiciones que el Jefe de Gobierno dicte el mecanismo de coordinación entre estas. Para fomentar la participación de la sociedad se señala que se realizarán consultas públicas para recabar la información que contribuya al proceso de planeación.

En el Distrito Federal, la Ley de Presupuesto y Gasto Eficiente (LPGE) determina en su Artículo 7 que las secretarías operarán un sistema informático de planeación de recursos gubernamentales con el fin de optimizar y simplificar los procedimientos administrativos de los diversos procesos para el desarrollo. El Artículo 9 señala que las Secretarías y la Contraloría General deberán de establecer programas, políticas y directrices para promover la eficacia y la eficiencia de la gestión pública a través de acciones que modernicen y promuevan

la productividad en el desempeño de funciones de las Dependencias, Órganos Desconcentrados, Delegaciones y demás entidades del GDF.<sup>5</sup>

En el Artículo 10 inciso II, se determina que las unidades responsables del gasto deberán identificar y registrar la población objetivo y atendida de los programas, diferenciada por sexo y grupo de edad en indicadores de resultados, entre otros. En el inciso IV se instituye que los programas deberán establecer metodologías de evaluación y seguimiento para generar información relacionada con indicadores, en particular, de género. Finalmente el inciso VII mandata a elaborar diagnósticos sobre la situación de las mujeres en la entidad. En el Artículo 28 se declara que las asignaciones presupuestales para las delegaciones se integrarán bajo criterios de población, marginación, infraestructura y equipamiento urbano, además de emitir reglas bajo criterios de distribución y ponderadores considerando indicadores públicos, oficiales, disponibles y recientes.

En el Artículo 24 de la LPGE se determina que la programación y presupuestación comprenderá indicadores de desempeño para las actividades que realicen las dependencias o entidades en el cumplimiento de sus objetivos, políticas, estrategias, prioridades, metas y resultados. En el Artículo 28 se establece que los criterios que se considerarán para otorgar las asignaciones presupuestales son: población, marginación, infraestructura y equipamiento urbano.

**Cabe resaltar que el cumplimiento de lo establecido en la Ley implica la existencia de información estadística e indicadores demográficos y de desarrollo que permita a las unidades responsables del gasto cuantificar, identificar y registrar las poblaciones que son beneficiarias o derechohabientes de las acciones y programas implementados en dichas instancias. Del mismo modo, la información referida es necesaria para .que**

---

<sup>5</sup> Ley de Presupuesto y Gasto Eficiente del Distrito Federal, Gaceta Oficial del Distrito Federal, México, D.F. 30 de Abril 2013



**las delegaciones puedan asignar eficientemente su presupuesto bajo criterios poblacionales y de marginación.**

Finalmente la LPGE precisa en el Artículo 97 que los subsidios, donativos, apoyos y ayudas deberán sujetarse a reglas de operación en las cuales se deben especificar los indicadores que permitan la evaluación del cumplimiento de sus objetivos, su desempeño e impacto en la población beneficiaria, así como el costo administrativo de su operación.

**La LPGE, por tanto, establece que deben precisarse criterios bajo los cuales deberá de orientarse la acción pública, dichos criterios deberán a su vez sustentarse en indicadores públicos, oficiales, disponibles y recientes, que permitan identificar y, en su caso focalizar, la atención a la población prioritaria, evaluar el impacto de las acciones públicas sobre la población, así como implantar programas de planeación para concertar el presupuesto público.**

La Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal, en su Artículo 1 señala que dicha Ley tiene por objeto, entre otros: integrar las políticas y programas contra la pobreza para disminuir la desigualdad social, articular el desarrollo social, establecer los mecanismos necesarios para que el GDF cumpla su responsabilidad en el desarrollo social y fomentar las propuestas de la ciudadanía en el diseño, monitoreo y evaluación de las políticas de desarrollo social a fin de fortalecer las acciones que se emprendan. La integración de las políticas y programas se deberán llevar a cabo de acuerdo al proceso de planeación, identificando y priorizando las acciones requeridas por la sociedad.<sup>6</sup>

La Secretaría de Desarrollo Social deberá, de acuerdo con el Artículo 10, elaborar los criterios para la ejecución de programas basados en diagnósticos que deberán

---

<sup>6</sup> Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal, Gaceta Oficial del Distrito Federal, México, D.F. 13 de Septiembre 2011

de ser actualizados de manera periódica, así como sus indicadores, adicionalmente coordinará el desarrollo de las políticas, programas y acciones, realizará las valoraciones sobre dichas políticas y programas y establecerá y dará a conocer los indicadores y sus resultados en el progreso del cumplimiento de los derechos sociales. Según lo establecido en el Artículo 25 el proceso de planeación será el instrumento mediante el cual se fijen las prioridades, objetivos y previsiones de la política de desarrollo social.

El Artículo 33 establece que todos los programas sociales contarán con reglas de operación, en las que se deberán incluir: objetivos y alcances, metas físicas y mecanismos de evaluación e indicadores. En este sentido, el Artículo 42 señala que las evaluaciones constituyen procesos de aplicación de un método sistemático para conocer, explicar y valorar, el diseño, operación impacto y resultados de la política y programas de Desarrollo Social. En dichas evaluaciones se deberán detectar aciertos, fortalezas y problemas para el fortalecimiento y, en su caso, la reorientación de los programas. Señala también que las evaluaciones incluirán el logro de objetivos y metas, el diseño, la operación y los resultados alcanzados en función de los objetivos, así como la opinión de los derechohabientes.

## II.- INDICADORES DE DESARROLLO SOCIAL EN MÉXICO Y EN EL DISTRITO FEDERAL

La LDSDF establece como algunos de sus objetivos el “*Promover, proteger y garantizar el cumplimiento de los derechos sociales universales de los habitantes del Distrito Federal*”.<sup>7</sup> Y “*avanzar en la definición de mecanismos y procedimientos que garanticen la plena exigibilidad de los derechos sociales en el marco de las atribuciones de la Administración Pública del Distrito Federal*”.<sup>8</sup>

La misma Ley precisa las funciones del Consejo de Evaluación del Desarrollo Social (EVALÚA DF), el cual es un organismo público descentralizado de la Administración Pública del Distrito Federal responsable de coordinar la evaluación de la política social en su conjunto y de sus programas sociales, además de apoyar el diseño e implementación de estrategias e instrumentos para medir los avances en materia de equidad de género, combate a la pobreza y la desigualdad en el DF.

Las atribuciones sustantivas de este organismo se agrupan en tres espacios de trabajo:

- Evaluación de programas y políticas de desarrollo social;
- Medición de la pobreza, desigualdad y marginación social y
- Desarrollo institucional en materia de desarrollo social.

Para cumplir el mandato que establece la LDSDF<sup>9</sup>, EVALÚA DF diseñó el Índice de Desarrollo Social (IDS), el cual busca medir el grado de desarrollo social de las unidades territoriales en el Distrito Federal.

---

<sup>7</sup> Artículo 1º Fracción II

<sup>8</sup> Artículo 1º Fracción XIX

<sup>9</sup> Artículo 42 C, Fracción III

El IDS como otros indicadores de desarrollo, puede ser utilizado para conocer la evolución y situación del bienestar de la población pero, al mismo tiempo, puede y debería ser una herramienta para los hacedores de política y tomadores de decisiones, en particular en las dimensiones asociadas con el desarrollo social, para orientar estratégicamente la acción de gobierno y llevar a cabo una gestión efectiva a partir de un mayor y mejor conocimiento del estado de la cuestión social en su espacio de acción.

Los principales indicadores de desarrollo y bienestar en México que, por su método de medición y fuentes de información son comparables con el Índice de Desarrollo Social, son el Índice de Marginación generado por el Consejo Nacional de Población (CONAPO) y el Índice de Rezago Social desarrollado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

## **II.1. Índice de Desarrollo Social**

El Índice de Desarrollo Social es un indicador cuya medición parte del método normativo de Necesidades Básicas insatisfechas (NBI) y se construye a partir de información censal, agrupadas en seis dimensiones que son: calidad y espacio disponible en la vivienda; acceso a la electricidad; bienes durables; adecuación sanitaria; acceso a seguridad social y/o a servicio médico y rezago educativo. El cálculo del IDS se ha realizado para los años 2005 y 2010 a un nivel de desagregación de delegación, colonia y manzana.

El Índice de Desarrollo Social adopta el método de Necesidades Básicas Insatisfechas que forma parte del Método de Medición Integrada de la Pobreza. Este método permite medir carencias y relaciona el bienestar con el acceso efectivo de algunos derechos sociales, a partir del cálculo de indicadores que corresponden a distintas áreas de necesidades básicas. El índice es desarrollado con información estadística de los censos o conteos de población y vivienda. Este método describe las condiciones comparativas de la población que reside en

territorios específicos, permitiendo comparar las condiciones de desarrollo social entre diversos lugares a partir del conjunto de diversas variables.

## **Indicadores**

### ***i. Indicador de calidad y espacio disponible en la vivienda***

Para construir el indicador de logro de calidad y espacio de la vivienda (LCEVJ) hay que combinar: logro de calidad de la vivienda y logro de espacio de la vivienda, combinándolos multiplicativamente.

### ***ii. Indicador de acceso a electricidad***

Se considera el acceso a la electricidad como variable a ser respondida de manera dicotómica simple.

### ***iii. Indicador de Bienes durables***

Este indicador se construye tomando como norma la posesión de 3 de los 4 bienes (televisión, refrigerador y lavadora) incluidos en el cuestionario. Un hogar será considerado con la necesidad de bienes durables satisfecha si tiene un conjunto de bienes durables cuyo valor sea igual o mayor a la norma (\$8,186 pesos).

### ***iv. Indicador de adecuación sanitaria***

El Indicador de adecuación sanitaria se construye a partir de tres indicadores agua, drenaje, y excusado. Al respecto, se toman en cuenta: la fuente de suministro de agua, la existencia de excusado o sanitario, su conexión y el acceso al sistema de drenaje. El indicador de carencia de adecuación sanitaria se calcula con un promedio ponderado de los tres indicadores para obtener el logro sanitario.

### ***v. Indicador de acceso a Seguridad Social y/o a servicio médico***

Para construir este indicador se utilizan variables referentes al parentesco, la edad y la derechohabiencia de los miembros del hogar. Deben construirse los

indicadores de seguridad social y de acceso a servicios médicos, y obtener un indicador integrado que los incluya a ambos.

**vi. *Indicador de rezago educativo***

La siguiente es la fórmula para calcular el logro educativo individual del individuo perteneciente a un hogar, el cual incluye, además de los años de escolaridad observados para cada individuo y los años de escolaridad normativos dados su edad, asistencia a la escuela y el logro en alfabetización como una variable de control

**Desagregación**

El nivel de desagregación mínimo al que llega el análisis para estimar el índice es la manzana, permitiendo identificar el grado de desarrollo social en unidades espaciales agregadas, esto es, en las escalas de colonia y delegación política. La medición del bienestar parte del carácter multidimensional y multifactorial del desarrollo social.

**Clasificación**

Las unidades se clasifican en cinco categorías de acuerdo con su grado de desarrollo social siendo: Muy Alto, Alto, Medio, Bajo y Muy Bajo.

**II.2. Índice Marginación**

El Índice de Marginación desarrollado por CONAPO busca expresar en nueve indicadores socioeconómicos las principales carencias de la población de México, dichas carencias son consideradas formas de exclusión que limitan los derechos de las personas. La forma de elaborar este índice, parte de identificar los niveles de marginación para cada uno de los nueve indicadores socioeconómicos, posteriormente se unifican en una medida resumen para concentrar en una sola

estimación las magnitudes de los indicadores e identificar las relaciones que guardan entre ellos.

El Índice de Marginación se construye con base en la información proporcionada por el Censo de Población y Vivienda, Censos Generales de Población y Vivienda, Conteo de Población y Vivienda y la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE).<sup>10</sup> Las variables utilizadas en la construcción de los indicadores socioeconómicos son: condición de alfabetismo, nivel educativo, vivienda, drenaje, excusado, disponibilidad de energía eléctrica, disponibilidad de agua, dormitorio, material del piso, localidad, tamaño de la localidad, población ocupada e ingresos por trabajo.

Cada una de estas variables se explica a continuación a fin de identificar coincidencias con otras mediciones. Dada la naturaleza de los índices, existen coincidencias tanto en los indicadores como en las variables utilizadas para construir los indicadores.

## **Indicadores**

Los nueve indicadores socioeconómicos utilizados para construir el Índice de Marginación se describen a continuación.

### ***i. Porcentaje de población de 15 años o más analfabeta***

Este indicador se calculó mediante la división de la población de 15 años o más analfabeta, entre la diferencia de la población total de 15 años o más, y aquellos que no especificaron su condición de alfabetismo.

### ***ii. Porcentaje de población de 15 años o más sin primaria completa***

El cálculo de este indicador se realiza en dos etapas. En un primer momento se obtiene la población que aprobó hasta quinto grado de primaria. En segundo lugar, se distribuyen las personas que no especificaron su último grado aprobado en

---

<sup>10</sup> Índice de Marginación, Anexo C: Metodología de la Estimación del Índice de Marginación, CONAPO, 2010

primaria, entre las que aprobaron de primero a quinto y aquellas que truncaron sus estudios en sexto de primaria. Una vez calculada la población con primaria incompleta, se procede a calcular el indicador. La población de 15 años o más sin primaria completa es la suma de la población sin instrucción, más la población que aprobó entre primero y quinto grado de primaria. Así, el porcentaje de población de 15 años o más sin primaria completa es el cociente de la población sin primaria completa, entre la diferencia de la población de 15 años o más y la población de 15 años o más que no especificó su nivel de instrucción.

***iii. Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares sin drenaje ni excusado***

Este indicador identifica el número de ocupantes en viviendas particulares que no disponen de drenaje ni excusado, entre el total de ocupantes en viviendas particulares, menos el número de ocupantes en viviendas particulares donde no se especificó la disponibilidad de drenaje ni excusado.

***iv. Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares sin disponibilidad de energía eléctrica***

El cálculo de este indicador se lleva a cabo a partir de la división del número de personas que habita en viviendas sin electricidad, entre la diferencia del total de ocupantes en viviendas particulares, menos los ocupantes de viviendas particulares que no especificaron si cuentan o no con energía eléctrica.

***v. Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares sin disponibilidad de agua entubada***

En este caso, el indicador se calcula a partir de la división del número de ocupantes en viviendas particulares que no disponen de agua entubada, entre el total de ocupantes en viviendas particulares, menos los ocupantes en viviendas particulares que no especificaron la disponibilidad de agua entubada.



**vi. Porcentaje de viviendas particulares con algún nivel de hacinamiento**

Para obtener el número de viviendas particulares con algún nivel de hacinamiento se realiza la suma de cuatro grupos de viviendas, ese total de viviendas particulares con algún nivel de hacinamiento se divide entre la diferencia del total de viviendas particulares menos las viviendas particulares, para las cuales no se especificó el número de dormitorios.

**vii. Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares con piso de tierra**

Para el cálculo de este indicador se identifica el número de ocupantes en viviendas particulares con piso de tierra y se divide entre el total de ocupantes en viviendas particulares, menos el número de ocupantes en cuyas viviendas particulares no se especificó el material predominante en pisos.

**viii. Porcentaje de población en localidades con menos de 5 mil habitantes**

Este indicador es el cociente de la sumatoria de la población que habita en localidades con menos de 5 mil habitantes, entre la población total.

**ix. Porcentaje de población ocupada con ingresos de hasta dos salarios mínimos**

Este indicador se calculó mediante la división de la suma de la población ocupada que no recibe ingresos, más aquellos que perciben hasta dos salarios mínimos, entre el total de la población ocupada.

**Desagregación**

El Índice de Marginación se estima al nivel de entidad federativa, municipio y localidad, de acuerdo con la clasificación de INEGI. Además de ello se calcula el Índice de Marginación Urbana, al nivel de Área Geoestadística Básica (AGEB) que

representa un área geográfica ocupada por un conjunto de manzanas que generalmente va de 1 a 50, perfectamente delimitadas por calles, avenidas, andadores o cualquier otro rasgo de fácil identificación en el terreno y cuyo uso del suelo sea principalmente habitacional, industrial, deservicios, comercial, etc. Sólo se asignan al interior de las localidades urbanas.

### **Clasificación**

La metodología desarrollada para el cálculo del índice permite dividir en 5 grados la marginación: Muy Baja, Baja, Media, Alta y Muy Alta.

### **II.3. Índice de Rezago Social**

El Índice de Rezago Social se diferencia de los índices generados para medir la pobreza dado que no incluye indicadores de ingreso, seguridad social y alimentación. Su objetivo es ordenar las entidades federativas, municipios y localidades de mayor a menor rezago social en un momento en el tiempo.

La construcción del Índice de Rezago Social tiene como intención cumplir con tres criterios básicos: En primer lugar, se consideró la oportunidad de la información, incorporando la información disponible acorde a los indicadores de pobreza y a los niveles de desagregación que marca la Ley y de la información disponible. En segundo lugar, se seleccionó una base de datos cuya estructura permitiera obtener indicadores en los niveles de agregación de localidades, municipal, estatal y nacional. En tercer lugar, se optó por la técnica estadística de componentes principales ya que permite resumir en un indicador agregado las diferentes dimensiones del fenómeno en estudio.<sup>11</sup>

El índice resultante permite ordenar las unidades de observación (localidad, municipio, estado) según sus carencias sociales. Además, esta técnica es la

---

<sup>11</sup> Índice de Rezago Social, Anexo técnico metodológico, Consejo de Evaluación del Desarrollo social, 2007

misma que utiliza CONAPO para la construcción del Índice de Marginación. El Índice de Rezago Social se construye como una suma ponderada de los diferentes indicadores. El índice es estandarizado de tal forma que su media sea cero y su varianza unitaria.<sup>12</sup>

## **Indicadores**

Los indicadores utilizados para la construcción del Índice de Rezago Social se describen a continuación. Es importante señalar que a comparación del Índice de Marginación este índice utiliza 11 indicadores.

- i. Porcentaje de la población de 15 años y más analfabeta.***
- ii. Porcentaje de la población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela.***
- iii. Porcentaje de los hogares con población de 15 o más con educación básica incompleta.***
- iv. Porcentaje de la población sin derechohabiencia a servicios de salud.***
- v. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas con piso de tierra.***
- vi. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de excusado o sanitario.***
- vii. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de agua entubada de la red pública.***
- viii. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de drenaje.***
- ix. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de energía eléctrica.***

---

<sup>12</sup> Índice de Rezago Social, Anexo técnico metodológico, Consejo de Evaluación del Desarrollo social, 2007.

- x. ***Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de lavadora.***
- xi. ***Porcentaje de las viviendas particulares habitadas que no disponen de refrigerador.***

### **Nivel de desagregación**

El Índice de Rezago Social se estima al nivel de entidad federativa, municipio y localidad, de acuerdo con la clasificación de INEGI. Además se calcula al nivel de AGEB urbana.

### **Clasificación**

El Índice de Rezago Social se construye con el fin de ordenar localidades, municipios y estados en cinco categorías, esperando que las categorías sean similares y los estratos entre estas distintos. Las cinco categorías establecidas son: muy bajo, bajo, medio, alto y muy alto rezago social.

## **II.4. Revisión metodológica del Índice de Desarrollo Social**

Como mencionado anteriormente, el Índice de Desarrollo Social implementado por el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social del Distrito Federal está basado en el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que a su vez forma parte del Método de Medición Integrada de la Pobreza (MMIP).

El método considera indicadores de insatisfacción de necesidades a partir de un enfoque normativo de derechos, siendo las fuentes de información el Censo de Población y Vivienda 2005 y el Censo de Población y Vivienda 2010. El índice se calcula como la suma ponderada de las siguientes dimensiones:

Indicador	Peso
Calidad y espacio de la vivienda	0.338
Acceso a salud y Seguridad social	0.291
Rezago educativo	0.244
Bienes durables	0.060
Adecuación sanitaria	0.038
Adecuación energética	0.029
Suma	1.000

Los ponderadores son un sistema de ponderadores de costos, que se derivan de la estructura de costos de la Canasta Normativa de Satisfactores Esenciales (CNSE).

La construcción del IDS tiene deficiencias metodológicas que podrían limitar sus alcances como un indicador agregado de desarrollo social.

Si bien las dimensiones utilizadas para calcular los indicadores son las utilizadas generalmente en este tipo de índices, el problema se identifica en la clasificación de los logros de cada dimensión.

En el indicador de logro para las diferentes opciones de piso (utilizado como subindicador para determinar el logro en la calidad de la vivienda) se asignan valores de bienestar y después se dividen entre una norma para obtener los valores de logro, así, los valores de bienestar y logro tomando como norma 2 quedan de la siguiente forma:

Opciones	Valor de bienestar	Valor de logro
Tierra	0	0
Cemento o firme	1	0.5
Madera, mosaico u otro material	2	1

Es decir, se toma una variable que es categórica y se transforma en una variable que toma valores numéricos de 0, 0.5 y 1. Esto se hace sin sustentar la

determinación de estos valores. Este tipo de asignación de valores numéricos a variables categóricas se hace también en el caso de los indicadores de suministro de agua, retrete y acceso a la seguridad social.

En el caso del indicador de espacios de la vivienda, éste se construye dividiendo el número de dormitorios de la vivienda entre el número de dormitorios que debería tener la vivienda, considerando el número de habitantes de la misma. La norma definida de manera arbitraria es de 1 dormitorio por cada 2 habitantes. Este indicador podría alcanzar valores muy altos, a medida que el número de dormitorios disponibles aumenta, por lo que se decidió tomar un máximo, este máximo es de 3. Luego se hace una transformación lineal para que los valores del indicador de logro queden en el rango de 0 a 2, pero esta transformación únicamente se hace para los valores mayores a 1. En la metodología del IDS no se incluye una explicación conceptual y técnica sobre las razones por las que se tomaron estas decisiones, lo cual podría implicar el sobreestimar la carencia en los espacios de la vivienda, pues las transformaciones hechas únicamente se hacen sobre los valores que pasan la norma.

Otro punto discutible, es el hecho de que los rangos de logro de los subindicadores de calidad y espacios de la vivienda (pisos y espacios en la vivienda) son diferentes, uno toma valores entre 0 y 1, mientras que el otro lo hace en el rango de 0 a 2. Conceptualmente, no existe una explicación de por qué los rangos son distintos, lo que causa que el logro en calidad y espacios de la vivienda “crezca” más si se cuenta con logro en espacios de la vivienda de lo que haría si se cuenta con calidad de la vivienda, ésta medida a través del material de piso.

Por otra parte, resulta cuestionable la manera en que se construye el indicador de bienes durables. En primer lugar, se considera la posesión y el valor de bienes en el hogar: televisión, refrigerador, lavadora y computadora. Se suma el valor de los bienes y se divide entre \$8,186, que es el valor de 3 de los bienes considerados

básicos (televisión, refrigerador y lavadora). Al respecto, no se justifica el valor de la norma (\$8,186) pues aunque se indica que corresponde a la suma del valor del modelo más barato en el año 2004, no se especifica la fuente de donde se obtuvo esta información. El segundo problema es que de acuerdo a la metodología del IDS, el paquete básico normativo está constituido por televisión, refrigerador y lavadora, nuevamente no se precisa por qué se determinó que fueran estos tres bienes

Respecto a indicador de acceso a la seguridad social y a servicio médico, surge nuevamente la problemática relacionada con la determinación de criterios. El logro en servicio médico se considera cuando una persona cuente con IMSS, ISSSTE, PEMEX, Defensa o Marina, y se le asigna el valor de 1. Pero en el caso de que la persona cuente con Seguro Popular, el valor del logro es únicamente de 0.5, sin una justificación o sustento teórico o técnico (aunque se reconoce que el Seguro Popular ofrece una cobertura limitada en cuanto a enfermedades).

Finalmente, para la interpretación de derechohabencia, en salud quedan cubiertos la (el) cónyuge y los hijos menores de 18 años; en seguridad social sólo queda cubierta plenamente la (el) cónyuge, pues se argumenta que los hijos pierden toda cobertura al llegar a los 18 años. No se especifica por qué no se consideran, al igual que en salud, con derechohabencia a seguridad social a los menores de 18 años.

En suma, se identifican áreas de oportunidad para fortalecer la metodología del Índice de Desarrollo Social, en particular se sugiere ampliar la discusión en torno a los criterios de medición y los rangos de logro bajo el enfoque de derechos sociales que desde el inicio ha sustentado los trabajos de medición en EVALÚA DF.

### III.- INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PLANEACIÓN Y DEL USO DE INDICADORES EN EL DISTRITO FEDERAL

#### III.1. Unidades responsables de la operación de programas sociales en el Distrito Federal

La LPGE y la LDSDF precisan que todos los programas que otorguen subsidios, donativos, apoyos y ayudas deberán sujetarse a reglas de operación. La Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal (LOAPDF), por su parte, determina las atribuciones y funciones de las dependencias y entidades del Gobierno del Distrito Federal.

En la APDF, se identifican como las unidades responsables de operar programas sociales las siguientes.

**Cuadro 1. Programas sociales por unidad administrativa responsable. Área Central**

DEPENDENCIA Y ÁREAS	PROGRAMAS
<b>Secretaría de Desarrollo Social</b>	<b>12</b>
• Subsecretaría de Participación Ciudadana	3
• Dirección General de Igualdad y Diversidad Social	4
• Dirección General del Instituto de Asistencia e Integración Social	4
• Instituto para la Atención de los Adultos Mayores en el Distrito Federal	1
<b>Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades</b>	<b>9</b>
• Dirección General de Equidad para los Pueblos y Comunidades	8
• Dirección General de Desarrollo Rural	1
<b>Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda</b>	<b>2</b>
<b>Secretaría de Educación</b>	<b>3</b>
<b>Secretaría de Salud</b>	<b>4</b>
• Subsecretaría de Servicios Médicos e Insumos	3
• Dirección General de Planeación y Coordinación Sectorial	1
<b>Secretaría del Medio Ambiente</b>	<b>1</b>
• Dirección General de la Comisión de los Recursos Naturales	1
<b>Secretaría de Cultura</b>	<b>1</b>
<b>Secretaría del Trabajo y Fomento al Empleo</b>	<b>3</b>
• Dirección General de Empleo, Capacitación y Fomento Cooperativo	3
<b>Instituto de Vivienda del Distrito Federal</b>	<b>2</b>



• Dirección Ejecutiva de Promoción y Fomento de Programas de Vivienda	2
<b>Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Distrito Federal</b>	<b>12</b>
• Dirección Ejecutiva de Apoyo a la Niñez	3
• Dirección Ejecutiva de Apoyo a Personas con Discapacidad	3
• Dirección Ejecutiva de Asistencia Alimentaria	4
• Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos	1
• Dirección Ejecutiva de Niños Talento	1
<b>Instituto de la Juventud</b>	<b>4</b>
<b>Instituto del Deporte</b>	<b>3</b>
<b>Instituto de Educación Media Superior</b>	<b>1</b>
<b>Procuraduría Social del Distrito Federal</b>	<b>1</b>
<b>Fideicomiso Público Educación Garantizada</b>	<b>2</b>
<b>TOTAL</b>	<b>71</b>

La CPEUM, el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal y la LOAPDF establecen que las delegaciones son órganos político administrativos desconcentrados con autonomía funcional en acciones de gobierno, por lo que las delegaciones ejercen sus presupuestos con autonomía de gestión, observando las disposiciones legales y reglamentarias, así como los Acuerdos administrativos de carácter general de la Administración Pública Central, tal y como lo establece el Estatuto.

Las 16 delegaciones operan programas sociales, en el Cuadro 2 se presenta la información del número de programas sociales operados por cada una de ellas.

**Cuadro 2. Programas sociales por Delegación**

<b>DELEGACIONES</b>	<b>PROGRAMAS</b>
Álvaro Obregón	2
Azcapotzalco	7
Benito Juárez	9
Coyoacán	8
Cuajimalpa	2
Cauhtémoc	10
Gustavo A. Madero	11
Iztacalco	9
Iztapalapa	10
Magdalena Contreras	14
Miguel Hidalgo	9
Milpa Alta	13
Tláhuac	9
Tlalpan	18
Venustiano Carranza	4

Xochimilco	7
<b>TOTAL</b>	<b>152</b>

### **III.2. Institucionalización de la planeación en las unidades administrativas**

El análisis de la estructura orgánica y de los manuales administrativos de las dependencias y entidades y las delegaciones permitió identificar cuáles de ellas cuentan con áreas de planeación.

Un área de planeación permite a las dependencias y entidades del gobierno contar con personal especializado que contribuya en la construcción de un marco conceptual y técnico que sustente el diseño de estrategias y procesos de la acción institucional y a establecer una visión a mediano y largo plazo que incida en el desarrollo de la entidad y la oriente al logro de los objetivos planteados.

Adicionalmente, la planeación y la existencia de áreas específicas permite implantar procesos de operación, seguimiento y evaluación que incidan en los resultados y en una toma de decisiones informada que sea congruente con los objetivos planteados, así como establecer metodologías para sustentar la acción de las áreas de la dependencia, verificar el cumplimiento de las responsabilidades y, en general, fortalecer el funcionamiento institucional.

En materia de desarrollo social, la inclusión de la planeación en las dependencias y la existencia de áreas específicas permite construir la base conceptual, programática y operativa de las acciones de gobierno; identificar las necesidades y priorizar la acción gubernamental a grupos en condiciones de vulnerabilidad, analizando la pertinencia y factibilidad de llevarlas a cabo; evaluar y potencializar las capacidades internas de las entidades; orientar los recursos humanos, económicos y materiales en la consecución de objetivos bajo un enfoque de

efectividad, así como diseñar e instrumentar la coordinación inter institucional que permita potencializar las acciones gubernamentales.

En el Cuadro 3 se presenta la información de las áreas responsables de la planeación en las unidades administrativas del Sector Central que operan programas sociales.

**Cuadro 3. Área responsable de la planeación por unidad administrativa**

<b>ENTIDAD</b>	<b>ÁREA DE PLANEACIÓN</b>
Secretaría de Desarrollo Social	No se identificó un área de planeación, esta actividad posiblemente se lleva a cabo por el área de Asesoría de la Secretaría o la Dirección General de Administración.
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	No se identificó un área de planeación, esta actividad posiblemente se lleva a cabo por el área de Asesoría de la Secretaría o la Dirección de Administración.
Secretaría de Educación	Dirección Ejecutiva de Planeación, en Coordinación General.
Secretaría de Salud	Dirección General de Planeación y Coordinación Sectorial.
Instituto de Vivienda del Distrito Federal	Coordinación de Planeación, Información y Evaluación.
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del D.F.	Dirección de Planeación.
Instituto de Educación Media Superior	No se identificó un área de planeación específica, esta actividad posiblemente se lleva a cabo por la Dirección Administrativa o la Dirección Académica.
Procuraduría Social del Distrito Federal	No se identificó un área de planeación específica, la planeación posiblemente se lleva a cabo por la Coordinación General de Programas Sociales.
Fideicomiso Público de Educación Garantizada	No se identificó un área de planeación específica, esta actividad posiblemente se lleva a cabo por la Dirección General.

En el Cuadro 4 se presenta la información acerca de las áreas responsables de la planeación en las delegaciones políticas, tanto al nivel de oficina central como en el sector de desarrollo social.

**Cuadro 4. Área responsable de la planeación por delegación**

<b>DELEGACIÓN</b>	<b>ÁREAS DE PLANEACIÓN</b>		<b>NIVEL JERÁRQUICO</b>
Álvaro Obregón	Oficina Central	Sí	Coordinador de Procesos para la Planeación y Evaluación de Programas

	Desarrollo Social	No	No Aplica
Azcapotzalco	Oficina Central	Sí	Coordinador de Planeación y Modernización Administrativa
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Benito Juárez	Oficina Central	Sí	Asesoría
	Desarrollo Social	Sí	JUD
Coyoacán	Oficina Central	No	No Aplica
	Desarrollo Social	Sí	Subdirector de Planes y Proyectos de Desarrollo Social
Cuauhtémoc	Oficina Central	No	No Aplica
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Cuajimalpa	Oficina Central	No	No Aplica
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Gustavo A Madero	Oficina Central	Sí	Subdirector de planeación, programación y presupuesto
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Iztacalco	Oficina Central	No	No Aplica
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Iztapalapa	Oficina Central	Sí	JUD de Planeación y Desarrollo Urbano
	Desarrollo Social	No	No Aplica
La Magdalena Contreras	Oficina Central	Sí	Coordinador de Planeación y Modernización Educativa
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Miguel Hidalgo	Oficina Central	Sí	Subdirector de Planeación y Evaluación a programas de protección civil
	Desarrollo Social	Sí	Jefe de Unidad Departamental de Planeación y Control
Milpa Alta	Oficina Central	Sí	J.U.D. de Planeación, Empleo, Registro y Movimientos
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Tláhuac	Oficina Central	Sí	Jefe de Unidad Departamental de Estudios y Planeación
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Tlalpan	Oficina Central	Sí	Subdirector de Planeación y Evaluación
	Desarrollo Social	No	No Aplica

Venustiano Carranza	Oficina Central	No	No Aplica
	Desarrollo Social	No	No Aplica
Xochimilco	Oficina Central	Sí	Subdirector de Planeación Ambiental y Sustentabilidad
	Desarrollo Social	No	No Aplica

Resalta que en 11 de las delegaciones sí se cuenta con un área de planeación al nivel central que se enfoca a dimensiones como son la planeación ambiental, protección civil, desarrollo urbano, registro o modernización administrativa.

En términos específicos del desarrollo social, sólo las delegaciones Benito Juárez, Miguel Hidalgo y Coyoacán cuentan con áreas de planeación, las primeras dos al nivel de jefatura de unidad departamental y la última al nivel de subdirección.

En opinión de la directora de desarrollo social de Benito Juárez, *la planeación es una actividad muy importante para el diseño, operación y evaluación de las acciones y programas sociales en la demarcación. Es por ello que resulta conveniente la existencia de un área específica de planeación, tanto al nivel de oficina central como en el sector específico de desarrollo social. Además de ello, la planeación puede contribuir a generar información que permita difundir las acciones que se llevan a cabo en la delegación, pues la gente no tiene idea de lo que realizamos.*

### **III.3. Conocimiento y utilización de indicadores sociales en el diseño de los programas sociales**

Las áreas de planeación son las responsables de elaborar las reglas de operación de los programas sociales. La información estadística puede ser una herramienta de gran importancia en el diseño de los programas sociales en aspectos tales como el diagnóstico, definición y cuantificación de la problemática a atender; concepción e identificación de poblaciones potencial, objetivo y por atender; definición y estandarización de criterios de selección.

Se les preguntó a los funcionarios entrevistados sobre la realización de diagnósticos de las problemáticas que busca atender cada dependencia, las fuentes de información y los indicadores o estadísticas que utilizan. Los principales resultados se presentan en el Cuadro 5

**Cuadro 5. Elaboración de diagnósticos en las dependencias y delegaciones entrevistadas**

<b>DEPENDENCIA</b>	<b>TIPO DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>FUENTES DE INFORMACIÓN</b>	<b>INDICADORES</b>
Procuraduría Social del Distrito Federal	No realizan diagnósticos, sólo consideran información de INEGI	INEGI	Información demográfica
Sistema de Aguas de la Ciudad de México	Estudios propios sobre acceso al agua y operación del SACMEX	Información propia	Relacionados con demandas de servicios de las personas y los reportes que se tienen
Instituto de Vivienda del Distrito Federal	Diagnóstico del total de viviendas de la Ciudad y sus necesidades, así como segmentos de población de CONAVI que gana menos de 8 salarios mínimos	INEGI, CONEVAL, IDS, CONAVI	Información de CONAVI, CONEVAL, el IDS a nivel manzana, indicadores de marginación y salarios mínimos, información demográfica
Delegación Iztacalco	No realizan diagnósticos propios	Utilizan diagnósticos de INEGI, CONEVAL y EVALÚA	Índice de Marginación
Delegación Benito Juárez	Realizan diagnósticos con información socio-económica y demográfica de la delegación	INEGI, Índice de Desarrollo Humano de la ONU, CONEVAL y EVALÚA	Rezago educativo, derechohabiente, pobreza, Índice de Desarrollo Humano, Carencias Sociales de CONEVAL y el Índice de Desarrollo Social
Delegación Milpa	No realizan diagnósticos	Utilizan	Indicadores de

Alta	propios	diagnósticos de INEGI y CONEVAL	vulnerabilidad, rezago educativo, rezago en salud
Secretaría de Educación del Distrito Federal.	Cada proyecto de la dependencia va acompañado de un diagnóstico, donde se identifiquen los problemas y definición de metas.	SEP, INEGI, INE, CONEVAL	Analfabetismo, infraestructura educativa, indicadores socioeconómicos

Se puede observar que en opinión de los funcionarios, en las dependencias y entidades se suele usar información socioeconómica y demográfica que proviene de fuentes oficiales y estadísticas específicas de acuerdo con las temáticas de las dependencias, tales como vivienda en el caso del INVI y educación en la SE. Mientras que para las delegaciones, sólo en Benito Juárez se generan diagnósticos con información sociodemográfica, pues los funcionarios de Iztacalco y Milpa Alta manifestaron que no suelen realizar análisis con información estadística y sólo suelen retomar los informes y productos presentados por INEGI y CONEVAL.

Al cuestionarles sobre la importancia y el papel que juegan los diagnósticos para el diseño de acciones y programas sociales, resaltaron las siguientes respuestas y comentarios:

### **PROSOC**

*Los productos y bases de datos de INEGI son insumos que se toman en cuenta, en particular la información geográfica, sobre uso de suelo y orografía. Esta información, junto con la de pobreza, permite determinar las prioridades y decisiones de construcción y mejoramiento de vivienda.*

### **SACMEX**

*Los diagnósticos y todos los estudios elaborados por el organismo son fundamentales pues determinan las acciones que implementa la entidad.*

### **INVI**

*En el INVI el diagnóstico se hace a partir de la información de ingreso de los hogares, en particular, identificar cuántos hogares tienen ingresos menores a 8 salarios mínimos y en donde se ubican.*

### **Delegación Iztacalco**

*Son útiles pues permiten conocer las características de la población.*

### **Delegación Benito Juárez**

*Con los diagnósticos determinamos las poblaciones con carencias, riesgos y vulnerabilidad. Las estadísticas permiten cuantificar datos sobre adicciones, violencia familiar, falta de seguridad social. Con esta información podemos decir cuál es la problemática social.*

### **Delegación Milpa Alta**

*El diagnóstico se utiliza básicamente en la estimación y proyecciones de los presupuestos.*

### **Secretaría de Educación**

*En la Secretaría todas las acciones y programa se realizan a partir de diagnósticos y definición de las problemáticas a resolver. Desde el inicio se reconoció que era muy importante sustentar toda acción o programa institucional y así ha sido hasta ahora.*

Además de la elaboración de diagnósticos, la información estadística y los indicadores sociales o de desarrollo, son herramientas que permiten caracterizar y cuantificar a la población que presenta problemáticas sociales, que llega a ser potencial sujeta de atención, o bien, la población objetivo de los programas sociales.



Al cuestionar a los funcionarios sobre los criterios que toman en cuenta al momento de definir las poblaciones de las acciones y los programas sociales y las variables o indicadores que utilizan, se obtuvo la siguiente información.

**Cuadro 6. Definición de poblaciones potencial y objetivo en los programas sociales de las dependencias y delegaciones entrevistadas**

<b>DEPENDENCIA</b>	<b>CRITERIOS</b>
Procuraduría Social del Distrito Federal	De acuerdo a los lineamientos de operación que están definidos y publicados, hay criterios de elección y cuestiones que se toman en cuenta para aprobar el universo a atender
Sistema de Aguas de la Ciudad de México	Principal indicador es la demanda ciudadana porque es un servicio básico. Solo por las quejas ciudadanas, se procede hacer estudios técnicos, son las formas en que llegamos a determinar los planes y las acciones
Instituto de Vivienda del Distrito Federal	Solicitamos información a CONAVI, se proyecta un programa anual, hacemos el cálculo de cuantos hogares entran del rango de 1 a 8 salarios mínimos, así nos damos cuenta del mercado para aplicar los programas
Delegación Iztacalco	Las reglas de operación de, los programas, están publicadas y ahí se determinan los criterios en función del techo presupuestal de los programas.
Delegación Benito Juárez	En las reglas de operación determinan los criterios, los cuales incluyen características de la población y su situación de marginación o vulnerabilidad.
Delegación Milpa Alta	Reglas de operación.
Secretaría de Educación del Distrito Federal.	Se considera la metodología y los indicadores de CONEVAL, se basan en las reglas de operación ya que tenemos caracterizada a la población y se busca formar criterios de inclusión.

Las respuestas de los funcionarios permiten apreciar que aunque se reconoce el uso de fuentes de información oficiales, en la mayoría de los casos no parecen existir criterios o indicadores claros en la definición de las poblaciones de los programas sociales. Resaltan los casos de SACMEX en que se determina en función de las quejas ciudadanas y la delegación Iztacalco, en función de los techos presupuestales.

### **III.4. Conocimiento y utilización de indicadores agregados en el diseño de los programas sociales**

EVALÚA DF diseñó el Índice de Desarrollo Social, el cual permite medir el grado de desarrollo social de las unidades territoriales en el Distrito Federal.

El IDS como otros indicadores de desarrollo, puede ser utilizado para conocer la evolución y situación del bienestar de la población pero, al mismo tiempo, puede ser una herramienta para los hacedores de política y tomadores de decisiones, en particular en las dimensiones asociadas con el desarrollo social, para orientar estratégicamente la acción de gobierno y llevar a cabo una gestión efectiva a partir de un mayor y mejor conocimiento del estado de la cuestión social en su espacio de acción.

Al preguntarles a los funcionarios acerca del conocimiento y utilización de indicadores agregados de desarrollo se obtuvo la información que se resume en el Cuadro 6.

**Cuadro 6. Conocimiento y uso de indicadores agregados de desarrollo en dependencias y delegaciones entrevistadas**

<b>DEPENDENCIA</b>	<b>INDICADORES QUE CONOCE Y UTILIZA</b>	<b>USO DE LOS INDICADORES</b>
Procuraduría Social del Distrito Federal	Indicadores de INEGI	Estadística de la población que habita en las unidades y colonia donde operan los programas. Nos permite saber a qué población estamos llegando.
Sistema de Aguas de la Ciudad de México	Indicadores de INEGI	No hay indicadores que revelen la realidad de las cosas en cuanto a la demanda de servicio, la principal información la obtenemos en campo.
Instituto de Vivienda del Distrito Federal	Principalmente, la parte aquella que nos dice dónde están las familias con ingresos de 8 salarios mínimos	La información de las familias con ingresos menores a 8 salarios mínimos nos permite saber en dónde se ubica o concentra la mayor proporción.
Delegación Iztacalco	Indicadores de INEGI, CONEVAL, IDS	Para conocer las características de la población de la delegación.
Delegación Benito Juárez	Rezago educativo, derechohabencia, pobreza, Índice de desarrollo humano, carencia social de CONEVAL, el IDS	A partir del diagnóstico podemos identificar población que pueda ser atendida

Delegación Milpa Alta	De INEGI y CONEVAL, IDS	Para conocer la situación socioeconómica de los habitantes de la delegación y saber la magnitud de la población que habría que atender.
Secretaría de Educación del Distrito Federal.	En general como índices, yo creo que utilizamos un par, índice de marginación de Evalúa DF y un índice que construimos nosotros.	Estos indicadores los usamos en los diagnósticos para conocer la magnitud y en dónde se concentra la mayor población con niveles de desarrollo más bajos.

De la tabla anterior resalta que los funcionarios manifestaron que en las dependencias se conocen y utilizan indicadores que provienen de fuentes oficiales, en particular, de INEGI, CONEVAL y del propio EVALÚA DF.

Al preguntar a los funcionarios si conocen y utilizan el IDS, todos ellos indicaron que sí, sin embargo, sólo cuatro de ellos respondieron que conocen los años para los que existe información, la desagregación geográfica y las categorías en que se clasifica. Resalta que ninguno de ellos dijo conocer cuáles son las dimensiones que incluye y las diferencias respecto a otros indicadores agregados similares.

Con el objetivo de analizar si los indicadores agregados u otro tipo de estadísticas son utilizadas como insumos en las fases del proceso de planeación, se revisaron las reglas de operación y las evaluaciones internas de los programas sociales, para identificar en cuáles de estos instrumentos se utilizan indicadores y para qué son usados.

### **III.5. Utilización de indicadores y estadísticas en las reglas de operación de los programas sociales**

Se llevó a cabo un análisis de los registros administrativos de las dependencias y entidades para verificar si los programas sociales cuentan con reglas de operación y si en éstas se incluyen indicadores socioeconómicos, demográficos o agregados de desarrollo.

En los Lineamientos para la elaboración de reglas de operación de los programas sociales para el ejercicio 2013 se indica que dichas reglas deben contener información sobre los alcances del programa, objetivos, la población objetivo y cobertura del programa, así como las metas, mecanismos de evaluación e indicadores. En todas las secciones referidas, la información estadística y los indicadores sociales representan insumos que permiten precisar información fundamental de un programa social tales como la magnitud de la problemática a atender, la caracterización de la población potencial y objetivo, los objetivos, metas o mecanismos de evaluación.

En los Cuadros 7 y 8 se muestra de qué manera las dependencias del GDF utilizaron indicadores en el diseño de los programas sociales, siendo la fuente de información de este análisis las reglas de operación publicadas.

### ***Nivel Central***

Los resultados del análisis por unidades administrativas se presentan a continuación.

#### ***Fideicomiso Educación Garantizada***

En las ROP de los programas del FIDEGAR no se identifica el uso de indicadores.

#### ***Instituto de Educación Media Superior del DF***

En las ROP del programa del IEMS no se identifica el uso de indicadores.

#### ***Instituto de la Juventud del DF***

En las ROP de los programas del INJUVE no se identifica el uso de indicadores.

#### ***Instituto de Vivienda del Gobierno del Distrito Federal***

En las ROP del programa del INVI se utiliza un indicador de ingreso, en la sección requisitos de acceso.

#### ***Instituto del Deporte del Distrito Federal***

En las ROP de los programas del INDEPORTE no se identifica el uso de indicadores.

#### ***Procuraduría Social del Gobierno del Distrito Federal***

En las ROP del programa de la PROSOC no se identifica el uso de indicadores.

#### ***Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades***

En las ROP de los programas de la SEDEREC no se identifica el uso de indicadores.

#### ***Secretaría de Desarrollo Social***

En las ROP de cuatro de los doce programas de la SEDESO se utilizan indicadores, siendo éstos: *Programa Comunitario de Mejoramiento Barrial*, Grado de conflictividad social, Índice de Marginación e Índice de violencia contra las mujeres; *Programa Comedores Comunitarios*, Índice de Marginación; *Programa Comedores Públicos*, Índice de Marginación y, finalmente, *Programa Atención Social a Familias que habitan en vecindades y viviendas precarias*, Índice de Marginación.

#### ***Secretaría de Salud***

En las ROP de uno de los cuatro programas de la SEDESA se utilizan indicadores, siendo éste el Programa de Acceso gratuito a los Servicios Médicos y Medicamentos Gratuitos a las Personas Residentes en el Distrito Federal, que carecen de Seguridad Social Laboral, que incluye indicadores de afiliación a Seguro Social – Laboral.

#### ***Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo***

En las ROP del programa de la STyFE no se identifica el uso de indicadores.

### ***Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia***

En las ROP de cinco de los doce programas del DIF se utilizan indicadores, siendo éstos: *Becas Escolares para Niñas y Niños en Condición de Vulnerabilidad Social*, Índice de Marginación; *Programa para Madres Solteras Residentes en el Distrito Federal*, Censo de Población y Vivienda, Jefatura en el Hogar por parte de Mujeres e Ingreso; *Programa Hijas e Hijos de la Ciudad*, Personas en Situación de Calle; *Programa de Educación Garantizada*, Fallecimientos e Incapacidad total y permanente y *Programa Comedores Populares*, Índice de Marginación.

El número de programas sociales que basan sus estrategias en indicadores sociales es reducido y en algunos casos no existe relación entre las poblaciones potencial, objetivo y por atender y los índices y sus componentes. Se identificó que algunos de los índices utilizados en las reglas de operación se encuentran desactualizados.

En particular se puede observar que el Índice de Desarrollo Social es usado con poca frecuencia para identificar las poblaciones y establecer las acciones gubernamentales, es importante señalar que dada la naturaleza y dimensiones del IDS se podría usar en programas en los que actualmente no se utiliza.

### **Delegaciones**

#### ***Álvaro Obregón***

En las ROP de los programas de la Delegación Álvaro Obregón no se identifica el uso de indicadores.

#### ***Azcapotzalco***

En las ROP de los programas de la Delegación Azcapotzalco no se identifica el uso de indicadores.

***Benito Juárez***

En las ROP de los programas de la Delegación Benito Juárez no se identifica el uso de indicadores.

***Coyoacán***

En las ROP de los programas de la Delegación Coyoacán no se identifica el uso de indicadores.

***Cuajimalpa***

En las ROP de los programas de la Delegación Cuajimalpa no se identifica el uso de indicadores.

***Cuauhtémoc***

En las ROP de los programas de la Delegación Coyoacán no se identifica el uso de indicadores que provengan de fuentes oficiales. En la sección de evaluación del programa se propone el uso de un indicador de satisfacción del beneficiario.

***Gustavo A. Madero***

En las ROP de los programas de la Gustavo A. Madero no se identifica el uso de indicadores.

***Iztacalco***

En las ROP de los programas de la Delegación Iztacalco no se identifica el uso de indicadores.

***Iztapalapa***

En las ROP de los programas de la Delegación Iztapalapa no se identifica el uso de indicadores.

***Magdalena Contreras***

En las ROP de los programas de la Delegación Magdalena Contreras no se identifica el uso de indicadores.

***Miguel Hidalgo***

En las ROP de los programas de la Delegación Miguel Hidalgo no se identifica el uso de indicadores.

***Milpa Alta***

En las ROP de los programas de la Delegación Milpa Alta no se identifica el uso de indicadores.

***Tláhuac***

En las ROP de los programas de la Delegación Tláhuac no se identifica el uso de indicadores.

***Tlalpan***

En las ROP de los programas de la Delegación Tlalpan no se identifica el uso de indicadores.

***Venustiano Carranza***

En las ROP de los programas de la Delegación Venustiano Carranza no se identifica el uso de indicadores.

***Xochimilco***

En las ROP de los programas de la Delegación Xochimilco no se identifica el uso de indicadores.



**Cuadro 7. Uso de indicadores e información estadística en las reglas de operación de los programas sociales de las dependencias y delegaciones del Distrito Federal**

<b>DEPENDENCIA O ENTIDAD</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>INDICADORES USADOS</b>	<b>SECCIÓN EN LOS QUE SE UTILIZAN</b>
Fideicomiso Educación Garantizada	Programa Seguro Contra accidentes personales escolares Va segur@ 2013	No identificados	
Fideicomiso Educación Garantizada	Programa de Estímulos para el bachillerato universal ciclo escolar 2012-2013 Prepa Sí	No identificados	
Instituto de Educación Media Superior del DF	Programa de becas a estudiantes de nivel superior	No identificados	
Instituto de la Juventud del DF	Programa de atención a Jóvenes en Desarrollo 2013	No identificados	
Instituto de la Juventud del DF	Programa Jóvenes en Impulso 2013	No identificados	
Instituto de la Juventud del DF	Programa actividades de Verano 2013	No identificados	
Instituto de la Juventud del DF	Programa Empleo Juvenil de Invierno 2013	No identificados	
Instituto de Vivienda del Gobierno del Distrito Federal	Programa de Mejoramiento de Vivienda 2013	Indicador de ingreso	Requisitos de Acceso
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de conformación de redes deportivas 2013	No identificados	
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de Estímulos Económicos a las asociaciones deportivas del Distrito Federal que promuevan el deporte competitivo rumbo a la olimpiada u paralímpica 2013	No identificados	
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de Estímulos Económicos a Deportistas del Distrito Federal 2013	No identificados	
Procuraduría Social del Gobierno del Distrito Federal	Programa social Ollín Callan para las unidades habitacionales de Interés social ejercicio 2012	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Cultura Alimentaria, Artesanal y Vinculación Comercial de la Ciudad de México.	No identificados	

Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Agricultura Sustentable a Pequeña Escala de la Ciudad de México	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Ciudad Hospitalaria, Intercultural y de Atención a Migrantes de la Ciudad de México.	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Equidad para la Mujer Rural, Indígena, Huésped y Migrante de la Ciudad de México	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa para la Recuperación de la Medicina Tradicional y Herbolaria en la Ciudad de México.	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Turismo Alternativo y Patrimonial de la Ciudad de México.	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Social	Programa " Comunitario de Mejoramiento Barrial 2012"	Grado de conflictividad social Índice de Marginación Índice de violencia contra las mujeres	Alcances Población objetivo Requisitos de Acceso
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Comedores Comunitarios 2012"	Índice de Marginación	Objetivo General Metas Físicas Población Objetivo
Secretaría de Desarrollo Social	Programa " Comedores Públicos 2012"	Índice de Marginación	Objetivo General Alcances Requisitos de Acceso
Secretaría de Desarrollo Social	Programa " Útiles Escolares Gratuitos 2012"	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Uniformes Escolares Gratuitos 2012"	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Coinversión para el Desarrollo Social del Distrito Federal 2012"	No identificados	

Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Financiamiento para la asistencia e Integración social (PROFAIS) en el Distrito Federal 2012"	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Seguro contra la Violencia Familiar 2012"	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Reinserción Social para Mujeres Víctimas de Violencia Familiar de la Ciudad de México 2012"	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Atención Preventiva y Emergente a Personas Afectadas por Contingencia o en Vulnerabilidad Social 2012"	No identificados	
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Atención Social a Familias que habitan en vecindades y viviendas precarias 2012"	Índice de Marginación	Objetivo General Alcances Requisitos de Acceso
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Pensión Alimentaria para Adulto Mayores de 68 años residentes en el Distrito Federal 2012"	No identificados	
Secretaría de Salud	Programa de Prevención y Atención de la Violencia de Género 2013	No identificados	
Secretaría de Salud	Programa de Acceso gratuito a los Servicios Médicos y Medicamentos Gratuitos a las Personas Residentes en el Distrito Federal, que carecen de Seguridad Social Laboral 2013	Afiliación a Seguro Social - Laboral	Objetivo General Requisitos de Acceso
Secretaría de Salud	Programa de Apoyo para Personas de Escasos Recursos que requieren de material de Osteosíntesis, Prótesis, Órtesis, Apoyos Funcionales y/o Medicamentos fuera del Cuadro Institucional	No identificados	
Secretaría de Salud	Programa de Atención Integral de Cáncer de Mama 2013	No identificados	
Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo	Seguro de Desempleo 2013	No identificados	

Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Becas Escolares para Niñas y Niños en Condición de Vulnerabilidad Social 2013	Índice de Marginación	Población Objetivo Cobertura Requisitos de Acceso
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa para Madres Solteras Residentes en el Distrito Federal 2013	Censo de Población y Vivienda 2010 – Jefatura en el Hogar por parte de Mujeres - Ingreso	Población Objetivo
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Hijas e Hijos de la Ciudad 2013	Personas en Situación de Calle	Población Objetivo Requisitos de Acceso
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Niñas y Niños Talento 2013	No identificados	
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Apoyo Económico a Personas con Discapacidad 2013	No identificados	
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Apoyo Económico a Policías Preventivos con Discapacidad Permanente 2013	No identificados	
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Desayunos escolares 2013	No identificados	
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Educación Garantizada 2013	Fallecimientos e Incapacidad total y permanente	Objetivos Población Objetivo Requisitos de Acceso
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Entrega de Despensas a la Población en Condiciones de Marginación y Vulnerabilidad	No identificados	
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Comedores Populares 2013	Índice de Marginación	Alcances Objetivo General Población Objetivo
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Atención a Personas con Discapacidad en las Unidades Básicas de Rehabilitación 2013	No identificados	
<b>DELEGACIONES</b>			

Álvaro Obregón	Programa de Apoyos para Grupos en Desventaja Social, Las cinco vertientes	No identificados	
Álvaro Obregón	Programa de reconstrucción del tejido social en Álvaro Obregón	No identificados	
Azcapotzalco	Programa Niñas y Niños deportistas, héroes de barrio	No identificados	
Azcapotzalco	Apoyo económico a los instructores de los centros de desarrollo comunitario, deportivos y casas de cultura.	No identificados	
Azcapotzalco	Apoyo económico a policías destacados	No identificados	
Azcapotzalco	Apoyo económico a comités ciudadanos	No identificados	
Azcapotzalco	Atención alimentaria a niños y a personal docente en los centros de desarrollo infantil (CENDIS)	No identificados	
Azcapotzalco	Apoyo económico a deportistas de alto rendimiento	No identificados	
Azcapotzalco	Apoyo a concursantes en diferentes actividades recreativas, deportivas y culturales	No identificados	
Benito Juárez	Centros de Desarrollo Infantil (CENDIS)	No identificados	
Benito Juárez	Entrega de sillas de ruedas a personas con discapacidad motriz en situación de vulnerabilidad	No identificados	
Benito Juárez	Estancia temporal infantil	No identificados	
Benito Juárez	Programa de Asistencia Apoyo a Maestros Jubilados	No identificados	
Benito Juárez	Programa de Asistencia Atención a Población Vulnerable en Situación de Calle, Riesgo o Indígena	No identificados	
Benito Juárez	Programa de Servicios Complementarios a Personas con Discapacidad permanente	No identificados	
Benito Juárez	Reconocimiento al mérito académico	No identificados	

Benito Juárez	Red Mujer	No identificados	
Benito Juárez	Programa de apoyo a niños de educación básica	No identificados	
Coyoacán	Programa de Apoyo a profesores pensionados o pensionadas, jubilados o jubiladas, que brindan asesoría a menores en la realización de sus tareas escolares	No identificados	
Coyoacán	Programa de ayuda para la alimentación	No identificados	
Coyoacán	Programa de Ayuda para la alimentación de adolescentes embarazadas menores de 18 años	No identificados	
Coyoacán	Programa de ayuda para la alimentación de adultos mayores de 63 a 67 años de edad	No identificados	
Coyoacán	Programa de ayuda para la alimentación mujeres que sufren violencia familiar	No identificados	
Coyoacán	Programa de ayuda para la educación y desarrollo de niñas, niños y adolescentes de sexto año de primaria y tercero de secundaria, inscritos en ciclo escolar 2011 – 2012	No identificados	
Coyoacán	Programa de los Centros de Desarrollo Infantil de la Delegación Coyoacán	No identificados	
Coyoacán	Programa de ayuda para la alimentación de personas con discapacidad	No identificados	
Cuajimalpa	Programa de Apoyo a personas de grupos comunitarios y vulnerables 2012	No identificados	
Cuajimalpa	Programa de Desarrollo y asistencia social 2012	No identificados	
Cuauhtémoc	Justicia Social Adulto Mayor	No identificados	
Cuauhtémoc	Justicia Social Jefas de familia	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación
Cuauhtémoc	Justicia Social Becas escolares	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación
Cuauhtémoc	Justicia Social mujeres en estado de abandono	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación

Cuauhtémoc	Justicia Social personas con discapacidad	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación
Cuauhtémoc	Justicia Social apoyos adicionales para personas con discapacidad	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación
Cuauhtémoc	Justicia Social contigo en la educación nivel medio superior y superior	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación
Cuauhtémoc	Justicia Social enfermedades crónico-degenerativas de atención prioritaria	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación
Cuauhtémoc	Fomento y desarrollo del deporte	No identificados	
Cuauhtémoc	Unidades habitacionales	Grado de satisfacción ciudadana	Para efectos de evaluación
Gustavo A Madero	Programa de Atención a niñas y niños inscritos en los centros de Desarrollo Infantil de la delegación	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa GAM Ve por ti	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa Grupos Vulnerables	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa Grupos Vulnerables Discapacidad		
Gustavo A Madero	Programa Hagamos estudiantes de excelencia	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa Hagamos la tarea juntos	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa Hagamos unidad	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa Mejorando tu casa	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa sigamos apoyando tu educación	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa tengamos calidad de vida	No identificados	
Gustavo A Madero	Programa tengamos una vida digna	No identificados	
Iztacalco	Ayuda Económica a Personas con Discapacidad	No identificados	
Iztacalco	Apoyo a servicios funerarios	No identificados	
Iztacalco	Ayudas económicas y en especie a personas con discapacidad (Ayudas sociales)	No identificados	

Iztacalco	Brindar ayudas a viviendas de alto riesgo	No identificados	
Iztacalco	Programa social específico becas básico, olimpiada académica de conocimiento 2012	No identificados	
Iztacalco	Programa social específico becas superior 2012	No identificados	
Iztacalco	Programa social específico los más brillantes de Iztaalco 2012	No identificados	
Iztacalco	Programa social específico Prepárate 2012	No identificados	
Iztacalco	Programa social específico de regularízate 2012	No identificados	
Iztapalapa	Deporte Competitivo y Comunitario	No identificados	
Iztapalapa	Maestros jubilados	No identificados	
Iztapalapa	Programa de Autogestión económica para el buen vivir en Iztaalapa en el ejercicio fiscal 2012	No se encontraron reglas de operación	
Iztapalapa	Programa en defensa de la economía popular: ayuda económica para la compra de gas	No identificados	
Iztapalapa	Programa vale Campo – Ciudad 2012	No identificados	
Iztapalapa	Programa viva Iztaalapa con derechos plenos para los adultos mayores	No identificados	
Iztapalapa	Programa de Jóvenes de secundaria préndete con tus derechos	No identificados	
Iztapalapa	Programa Promotores comunitarios	No identificados	
Iztapalapa	Programa Cocotzin de ayuda para la capacitación de personas responsables del cuidado en el hogar de los niños de 0 a 5 años: estimulación temprana, crecimiento y desarrollo de la infancia	No se encontraron reglas de operación	
Iztapalapa	Programa Centro de Desarrollo Infantil	No identificados	
Magdalena Contreras	Apoyo a madres con bebés de 0 a 12 meses de edad	No identificados	
Magdalena Contreras	Apoyo a personas con escasos recursos	No identificados	
Magdalena Contreras	Ayuda a personas con discapacidad	No identificados	
Magdalena Contreras	Ayuda al adulto mayor 2012	No identificados	



Magdalena Contreras	Ayuda de becas deportivas	No identificados	
Magdalena Contreras	Ayuda invernal por bajas temperaturas	No identificados	
Magdalena Contreras	Becas musicales juveniles 2012	No identificados	
Magdalena Contreras	Nutrición Infantil	No identificados	
Magdalena Contreras	Programa de apoyo de servicio funerario básico	No identificados	
Magdalena Contreras	Programa Ayuda a la vivienda en mal estado	No identificados	
Magdalena Contreras	Programa mejorando la imagen de tu colonia	No identificados	
Magdalena Contreras	Programa de Becas y apoyos escolares secundaria	No identificados	
Magdalena Contreras	Programa de Becas y apoyos escolares primaria	No identificados	
Magdalena Contreras	Programa de desarrollo rural sustentable	No identificados	
Miguel Hidalgo	Programa Mejorando Tu Casa-Apoyo a la Vivienda	No identificados	
Miguel Hidalgo	Programa Sin Rezago Educativo	No identificados	
Miguel Hidalgo	Beca joven atención a la juventud	No identificados	
Miguel Hidalgo	Programa Servicios Alimenticios a Niñas y Niños de Centros de Desarrollo Infantil	No identificados	
Miguel Hidalgo	Programa ayuda social a la vivienda precaria realizado en las colonias de bajos ingresos de la delegación Miguel Hidalgo 2012	No identificados	
Miguel Hidalgo	Programa de ayudas sociales de fomento al empleo y autoempleo 2012	No identificados	
Miguel Hidalgo	Programa de apoyo a mujeres emprendedoras 2012	No identificados	
Miguel Hidalgo	Programa de apoyo económico para estudiantes	No identificados	

	del conservatorio nacional de música 2012		
Miguel Hidalgo	Programa social Estas a tiempo, apoyo económico para asesores de estudiantes de secundaria que se encuentran en alto riesgo de reprobación de las materias de español, matemáticas y ciencias.	No identificados	
Milpa Alta	Programa Atención a grupos vulnerables a través de ayudas a personas adultas mayores	No identificados	
Milpa Alta	Centros de Desarrollo Infantil delegacional	No identificados	
Milpa Alta	Programa Atención a grupos vulnerables a través de ayudas económicas a personas con discapacidad	No identificados	
Milpa Alta	Ayudas económicas a personas con discapacidad que participen como promotores de programas sociales	No identificados	
Milpa Alta	Programa Ayudas a la población afectada por desastres naturales, contingencias o que requiera atención médica especializada.	No identificados	
Milpa Alta	Programa ayuda para otorgar servicio funerario gratuito	No identificados	
Milpa Alta	Programa de acciones de ecología doméstica (accedo) 2012	No identificados	
Milpa Alta	Programa de Apoyo con Paquetes de Especies Menores y/o Aves de Corral 2012	No identificados	
Milpa Alta	Programa de apoyo para el cultivo de forrajes y pago de servicios de tractor 2012	No identificados	

Milpa Alta	Programa de ayudas económicas por ti y por tu futuro a jóvenes estudiantes de nivel básico primaria y secundaria.	No identificados	
Milpa Alta	Programa de Ayudas Económicas por ti y por tu Futuro a Jóvenes Estudiantes de Nivel Superior	No identificados	
Milpa Alta	Programa de ayuda en especies, despensas, por ti y por tu futuro nivel primaria	No identificados	
Milpa Alta	Programa de Desarrollo Sectorial PRODESEC 2012	No identificados	
Tláhuac	Programa de Ayudas para Servicios Funerarios a personas en situación de vulnerabilidad de la delegación Tláhuac 2012	No identificados	
Tláhuac	Programa de Ayudas Alimentarias a Familias de Alta y muy Alta Vulnerabilidad Social de la Delegación Tláhuac	No identificados	
Tláhuac	Programa de Ayuda Económica a Personas con Discapacidad Permanente de la Delegación Tláhuac	No identificados	
Tláhuac	Programa de ayuda Económica para la Compra de Medicamentos, Prótesis, Aparatos Ortopédicos y/o pago de Intervención Quirúrgica a Personas en Situación de Vulnerabilidad	No identificados	
Tláhuac	Programa de Deporte Recreativo y Competitivo en Tláhuac	No identificados	
Tláhuac	Programa de Otorgamiento de Ayudas Económicas y/o en Especie por Única Ocasión para la Realización de Eventos Culturales	No identificados	
Tláhuac	Programa Equidad y Género en Tláhuac	No identificados	
Tláhuac	Programa Social Jóvenes Tláhuac	No identificados	

Tláhuac	Programa Tláhuac por la Educación	No identificados	
Tlalpan	Apoyos económicos a deportistas destacados, prospectos deportivos y/o promotores deportivos	No identificados	
Tlalpan	Ayudas sociales	No identificados	
Tlalpan	Becas para niños estudiantes de escuelas primarias	No identificados	
Tlalpan	Programa de apoyo a grupos de jóvenes para proyectos comunitarios	No identificados	
Tlalpan	Distribuir apoyos alimenticios complementarios en educación básica	No identificados	
Tlalpan	Modelos de ordenamiento territorial	No identificados	
Tlalpan	Otorgar ayudas para maestros jubilados	No identificados	
Tlalpan	Programas comunitarios de fortalecimiento a colectivos y adulto mayor	No identificados	
Tlalpan	Programa de apoyo a las micro empresas	No identificados	
Tlalpan	Programa de concursos para fomentar la participación juvenil 2012	No identificados	
Tlalpan	Programa de construcción delegacional de infraestructura para el medio ambiente captación de agua de lluvia para viviendas	No identificados	
Tlalpan	Programa de implementación de sistemas ahorradores y fomento del cambio de hábitos de consumo, para la mitigación de los efectos del cambio climático, a través de de la sustitución de lámparas incandescentes por lámparas	No identificados	

	fluorescentes compactas y la sustitución de sistemas convencionales por sistemas y cajas de WC.		
Tlalpan	Programa de Protección civil	No identificados	
Tlalpan	Programa de otorgar apoyo económico para la compra de implementos ortopédicos para personas con discapacidad y/o grupos vulnerables	No identificados	
Tlalpan	Programa visión esperanza 2012	No identificados	
Tlalpan	Programas delegacionales de fomento al empleo	No identificados	
Tlalpan	Programas delegacionales desarrollo rural	No identificados	
Tlalpan	Programa uniformes	No identificados	
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda Escolar a Niños de Primaria	No identificados	
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda a Jóvenes en Secundaria	No identificados	
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda a Personas con Discapacidad	No identificados	
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda al Adulto Mayor	No identificados	
Xochimilco	Apoyo Económico a Personas que Prestan sus Inmuebles como Espacios para Centros de Desarrollo Infantil Delegacionales	No identificados	
Xochimilco	Apoyo Económico a Personas de Escasos Recursos en situación de vulnerabilidad, para Cubrir sus Necesidades Básicas y Gastos Médicos.	No identificados	
Xochimilco	Entrega de paquetes familiares y Animales de Traspatio	No identificados	

Xochimilco	Programa de entrega de Semillas y Fertilizantes 2012	No identificados	
Xochimilco	Programa de proyectos productivos rurales, 2012	No identificados	
Xochimilco	Programa social de Atención Integral a Madres Solteras de Escasos Recursos en situación de Vulnerabilidad Social, con Hijos Menores de 0 a 5 Años de la delegación Xochimilco	No identificados	
Xochimilco	Programa social de Reforestación	No identificados	
Xochimilco	Programas Delegacionales de Deporte Competitivo y Comunitario (Becas a Deportistas de Alto Rendimiento)	No identificados	
Xochimilco	Servicios Delegacionales de Apoyo Social a Adultos Mayores, Maestros Jubilados	No identificados	
Xochimilco	Servicios y ayudas desconcentradas de asistencia social, primera atención a niños y adultos, en riesgo y situación de calle o abandono	No identificados	

### **III.6. Utilización de indicadores y estadísticas en las evaluaciones internas de los programas sociales**

Se realizó un análisis de los registros administrativos de las dependencias y entidades para verificar si cuentan con evaluaciones internas, la finalidad de ello era identificar si las evaluaciones fueron incluidos indicadores socioeconómicos, demográficos o agregados de desarrollo.

En los Lineamientos para la evaluación interna 2012 de los programas sociales, publicados en la página del Evalúa DF, se establece que las evaluaciones internas deberán contener: Introducción, en donde se describirán el propósito de la evaluación y sus limitaciones; Contenido de la evaluación, se incluirá la metodología empleada, el objetivo de la evaluación, las interrogantes centrales y la información requerida; Plan de Evaluación y Procedimientos empleados, contendrá la recolección de información, el diseño de la evaluación, la descripción de las técnicas e instrumentos utilizados y el resumen de los datos; Presentación de los Resultados, en este apartado se desarrollarán las variables estudiadas, los indicadores, los resultados, las opiniones sobre el programa y la interpretación de la evaluación; Conclusiones y Recomendaciones, se incorporarán los criterios concluyentes del análisis de la evaluación, áreas de oportunidad y fortalezas, recomendaciones acerca del programa y propuestas para la instrumentación del programa.

La información estadística e indicadores constituyen materiales que permiten precisar información fundamental de un programa social, mismos que servirán para identificar si los objetivos del programa se lograron. En los Cuadros 8, 9 y 10 se muestra de qué manera las dependencias del GDF utilizaron indicadores en sus evaluaciones internas.

**Cuadro 8. Uso de indicadores e información estadística en las evaluaciones internas de los programas sociales de las dependencias y delegaciones del Distrito Federal**

<b>DEPENDENCIA O ENTIDAD</b>	<b>EVALUACIÓN INTERNA DEL PROGRAMA</b>	<b>INDICADORES USADOS</b>
Fideicomiso Educación Garantizada	Programa Seguro Contra accidentes personales escolares Va segur@	No identificados
Fideicomiso Educación Garantizada	Programa de Estímulos para el bachillerato universal ciclo escolar 2011-2012 Prepa Sí	No identificados
Instituto de Educación Media Superior del DF	Programa de becas a estudiantes de nivel superior	N/A
Instituto de la Juventud del DF	Programa de atención a Jóvenes en Desarrollo	Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2010
Instituto de la Juventud del DF	Programa Jóvenes en Impulso	Indicadores del Sistema Educativo Nacional, INEE, 2012
Instituto de la Juventud del DF	Programa actividades de Verano	Censo de Población y Vivienda, INEGI 1990, 2000, 2010 Población Económicamente Activa
Instituto de la Juventud del DF	Programa Empleo Juvenil de Invierno	Censo de Población y Vivienda, INEGI 1990, 2000, 2010 Población Económicamente Activa
Instituto de Vivienda del Gobierno del Distrito Federal	Programa de Mejoramiento de Vivienda	N/A
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de conformación de redes deportivas	No identificados
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de Estímulos Económicos a las asociaciones deportivas del Distrito Federal que promuevan el deporte competitivo rumbo a la olimpiada u paralímpica	No identificados
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de Estímulos Económicos a Deportistas del Distrito Federal	No identificados



Procuraduría Social del Gobierno del Distrito Federal	Programa social Ollín Callan para las unidades habitacionales de Interés social	No identificados
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Cultura Alimentaria, Artesanal y Vinculación Comercial de la Ciudad de México.	No identificados
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Agricultura Sustentable a Pequeña Escala de la Ciudad de México	Censos 2009, INEGI Registro Agrario Nacional 2012
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Ciudad Hospitalaria, Intercultural y de Atención a Migrantes de la Ciudad de México.	Población extranjera en México, INM
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Equidad para la Mujer Rural, Indígena, Huésped y Migrante de la Ciudad de México	Instituto Nacional Indigenista, 2002 Comisión Nacional de Población (CONAPO), 2002
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa para la Recuperación de la Medicina Tradicional y Herbolaria en la Ciudad de México.	No identificados
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Turismo Alternativo y Patrimonial de la Ciudad de México.	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Comunitario de Mejoramiento Barrial 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Comedores Comunitarios 2012"	Índice de Marginación
Secretaría de Desarrollo Social	Programa " Comedores Públicos 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa " Útiles Escolares Gratuitos 2012"	Gasto Público en Educación, SHCP Prueba Enlace, SEP
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Uniformes Escolares Gratuitos 2012"	Gasto Público en Educación, SHCP Prueba Enlace, SEP
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Coinversión para el Desarrollo Social del Distrito Federal 2012"	No identificados

Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Financiamiento para la asistencia e Integración social (PROFAIS) en el Distrito Federal 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Seguro contra la Violencia Familiar 2012"	Encuesta de la Dinámica de las Relaciones de los Hogares, INEGI
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Reinserción Social para Mujeres Víctimas de Violencia Familiar de la Ciudad de México 2012"	Encuesta de la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, INEGI, 2011
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Atención Preventiva y Emergente a Personas Afectadas por Contingencia o en Vulnerabilidad Social 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Atención Social a Familias que habitan en vecindades y viviendas precarias 2012"	Censo de Población y vivienda 2010 Pobreza Extrema y Multidimensional de CONEVAL
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Pensión Alimentaria para Adultos Mayores de 68 años residentes en el Distrito Federal 2012"	Índice de Envejecimientos por Delegación 2010 Índice de Población Ocupada de 60 años y más Censo de Población y Vivienda 2010
Secretaría de Educación	Programa de Actualización y Profesionalización Docente para las Personas que imparten Educación Preescolar en las niñas y niños Inscritos en el Centro de Atención a la Infancia (CAI) y Centros comunitarios de Atención a la Infancia (CCAI)	No identificados
Secretaría de Educación	Programa apoyos económicos a estudiantes de secundaria	Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2005 Índice de Deserción Escolar 2010
Secretaría de Educación	Programa de asistentes educativos	Ingreso Per cápita, INEGI

Secretaría de Educación	Programa Acciones de Inclusión y Equidad Educativa	N/A
Secretaría de Educación	Programa de Formación a Jóvenes por Inserción Laboral	Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2010
Secretaría de Educación	Programa por Una Cultura de la No Violencia y Buen Trato en la Comunidad Educativa	No identificados
Secretaría de Salud	Programa de Prevención y Atención de la Violencia de Género	Encuesta Nacional sobre Violencia contra las Mujeres, ENVIM, 2006 Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en Hogares, ENDIREH, 2011 Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, ENOE, 2007
Secretaría de Salud	Programa de Acceso gratuito a los Servicios Médicos y Medicamentos Gratuitos a las Personas Residentes en el Distrito Federal, que carecen de Seguridad Social Laboral	Censo de Población y Vivienda, INEGI Sistema Automatizado de Egresos Hospitalarios, SAEH, SSA Proyecciones de la Población 2010-2030, CONAPO
Secretaría de Salud	Programa de Apoyo para Personas de Escasos Recursos que requieren de material de Osteosíntesis, Prótesis, Órtesis, Apoyos Funcionales y/o Medicamentos fuera del Cuadro Institucional	Censo de Población y Vivienda, INEGI Incidencia de casos atendidos 2011-2012, SSGDF
Secretaría de Salud	Programa de Atención Integral de Cáncer de Mama	N/A
Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo	Seguro de Desempleo	Tasa de Desempleo Urbano, OIT, 2012

Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Becas Escolares para Niñas y Niños en Condición de Vulnerabilidad Social	Tasa de Deserción Escolar 2009 Población Infantil Ocupada 2009
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa para Madres Solteras Residentes en el Distrito Federal	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Hijas e Hijos de la Ciudad	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Niñas y Niños Talento	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Apoyo Económico a Personas con Discapacidad	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Apoyo Económico a Policías Preventivos con Discapacidad Permanente	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Desayunos escolares	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Educación Garantizada	Referencia la diagnostico realizado en el año 2010
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Entrega de Despensas a la Población en Condiciones de Marginación y Vulnerabilidad	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Comedores Populares	Índice de Marginación
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Atención a Personas con Discapacidad en las Unidades Básicas de Rehabilitación	No Identificados
<b>DELEGACIONES</b>		
Álvaro Obregón	Programa de Apoyos para Grupos en Desventaja Social, Las cinco vertientes	Índice de Desarrollo Social por Delegación Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Álvaro Obregón	Programa de reconstrucción del tejido social en Álvaro Obregón	No identificadas

Álvaro Obregón	Programa Comunitario de Mejoramiento Urbano	Perfil poblacional del Programa General de Desarrollo Humano
Azcapotzalco	Programa Niñas y Niños deportistas, héroes de barrio	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a los instructores de los centros de desarrollo comunitario, deportivos y casas de cultura.	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a policías destacados	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a comités ciudadanos	N/A
Azcapotzalco	Atención alimentaria a niños y a personal docente en los centros de desarrollo infantil (CENDIS)	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a deportistas de alto rendimiento	N/A
Azcapotzalco	Apoyo a concursantes en diferentes actividades recreativas, deportivas y culturales	N/A
Benito Juárez	Centros de Desarrollo Infantil (CENDIS)	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Entrega de sillas de ruedas a personas con discapacidad motriz en situación de vulnerabilidad	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Estancia temporal infantil	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Programa de Asistencia Apoyo a Maestros Jubilados	No identificados
Benito Juárez	Programa de Asistencia Atención a Población Vulnerable en Situación de Calle, Riesgo o Indígena	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Medición de la Pobreza 2010, CONEVAL
Benito Juárez	Programa de Servicios Complementarios a Personas con Discapacidad permanente	Censo de Población y Vivienda 2000, 2010, INEGI

Benito Juárez	Reconocimiento al mérito académico	No identificados
Benito Juárez	Red Mujer	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Programa de apoyo a niños de educación básica	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Medición de la Pobreza, CONEVAL
Coyoacán	Programa de Apoyo a profesores pensionados o pensionadas, jubilados o jubiladas, que brindan asesoría a menores en la realización de sus tareas escolares	No identificados
Coyoacán	Programa para la Alimentación	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa para la Alimentación de Adolescentes Embarazadas menores de 18 años	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa para la Alimentación de Adultos Mayores de 63 a 67 años de edad	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa para la Alimentación Mujeres que Sufren Violencia Familiar	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa de ayuda para la educación y desarrollo de niñas, niños y adolescentes de sexto año de primaria y tercero de secundaria, inscritos en ciclo escolar 2011 – 2012	Censo de Población y Vivienda, INEGI
Coyoacán	Programa de los Centros de Desarrollo Infantil de la Delegación Coyoacán	No identificados
Coyoacán	Programa para la Alimentación de Personas con Discapacidad	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Cuajimalpa	Programa de Apoyo a Personas de Grupos Prioritarios y Vulnerables 2012	No identificados
Cuajimalpa	Programa de Desarrollo y asistencia social 2012	No identificados

Cuauhtémoc	Justicia Social Adulto Mayor	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social Jefas de familia	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social Becas escolares	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social mujeres en estado de abandono	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social personas con discapacidad	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social apoyos adicionales para personas con discapacidad	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social contigo en la educación nivel medio superior y superior	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social enfermedades crónico-degenerativas de atención prioritaria	N/A
Cuauhtémoc	Fomento y desarrollo del deporte	N/A
Cuauhtémoc	Unidades habitacionales	N/A
Gustavo A Madero	Programa de Atención a niñas y niños inscritos en los centros de Desarrollo Infantil de la delegación	N/A
Gustavo A Madero	Programa GAM Ve por ti	N/A
Gustavo A Madero	Programa Grupos Vulnerables	N/A
Gustavo A Madero	Programa Grupos Vulnerables Discapacidad	N/A
Gustavo A Madero	Programa Hagamos estudiantes de excelencia	N/A
Gustavo A Madero	Programa Hagamos la tarea juntos	N/A
Gustavo A Madero	Programa Hagamos unidad	N/A
Gustavo A Madero	Programa Mejorando tu casa	N/A

Gustavo A Madero	Programa sigamos apoyando tu educación	N/A
Gustavo A Madero	Programa tengamos calidad de vida	N/A
Gustavo A Madero	Programa tengamos una vida digna	N/A
Iztacalco	“Ayudas de servicios funerarios” 2012	Índice de Marginación
Iztacalco	“Ayudas Económicas y en Especie a Personas con discapacidad (ayudas sociales)”	No identificados
Iztacalco	Programa “Atención a Viviendas en Alto Riesgo 2012”	Censo de Población y Vivienda 2005, INEGI
Iztacalco	Programa “Olimpiada Académica de Conocimiento 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Becas Superior 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Los más Brillantes de Iztacalco 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Prepárate 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Regularízate 2012”	No identificados
Iztapalapa	Programa “Deporte Competitivo y Comunitario”	No identificados
Iztapalapa	Programa para “Maestros Jubilados”	Censo de Población y Vivienda, INEGI 2010
Iztapalapa	Programa de Autogestión económica para el buen vivir en Iztapalapa en el ejercicio fiscal 2012	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Iztapalapa	Programa en defensa de la economía popular: ayuda económica para la compra de gas	Índice de Marginación Medición de la Pobreza 2010, CONEVAL
Iztapalapa	Programa “Vale Campo–Ciudad 2012”	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Medición de la Pobreza 2010, CONEVAL
Iztapalapa	Programa “Viva Iztapalapa con Derechos Plenos para los Adultos Mayores de 65,	Censo de Población y Vivienda 2005, INEGI



	66 y 67 Años”	
Iztapalapa	Programa “Jóvenes de secundaria ¡préndete con tus derechos!”	Referencia al diagnostico del Programa Delegacional de Desarrollo 2009-2012 Encuesta Nacional de Juventud 2005
Iztapalapa	Programa “Promotores Comunitarios”	No identificados
Iztapalapa	Programa Cocotzin de ayuda para la capacitación de personas responsables del cuidado en el hogar de los niños de 0 a 5 años: estimulación temprana, crecimiento y desarrollo de la infancia	Índice de Desarrollo Delegacional 2010 Censo de Población y vivienda 2010
Iztapalapa	Programa Centro de Desarrollo Infantil	ENSANUT 2012 Dimensión de Seguridad Alimentaria, CONEVAL 2010
Magdalena Contreras	Apoyo a madres con bebes de 0 a 12 meses de edad	N/A
Magdalena Contreras	Apoyo a personas con escasos recursos	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda a personas con discapacidad	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda al adulto mayor 2012	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda de becas deportivas	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda invernal por bajas temperaturas	N/A
Magdalena Contreras	Becas musicales juveniles 2012	N/A
Magdalena Contreras	Nutrición Infantil	N/A
Magdalena Contreras	Programa de apoyo de servicio funerario básico	N/A
Magdalena Contreras	Programa Ayuda a la vivienda en mal estado	N/A
Magdalena Contreras	Programa mejorando la imagen de tu colonia	N/A

Magdalena Contreras	Programa de Becas y Apoyos Escolares Secundaria 2012	No identificados
Magdalena Contreras	Programa de Becas y Apoyos Escolares Primaria 2012	No identificados
Magdalena Contreras	Programa de desarrollo rural sustentable	N/A
Miguel Hidalgo	Programa Mejorando Tu Casa-Apoyo a la Vivienda	No identificados
Miguel Hidalgo	Programa Sin Rezago Educativo	No identificados
Miguel Hidalgo	Programa "Beca Joven-Atención a la Juventud"	Censo de Población y Vivienda, INEGI Estimaciones Propias
Miguel Hidalgo	Programa Servicios Alimenticios a Niñas y Niños de Centros de Desarrollo Infantil	N/A
Miguel Hidalgo	Programa ayuda social a la vivienda precaria realizado en las colonias de bajos ingresos de la delegación Miguel Hidalgo 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa de ayudas sociales de fomento al empleo y autoempleo 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa de apoyo a mujeres emprendedoras 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa de apoyo económico para estudiantes del conservatorio nacional de música 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa social Estas a tiempo, apoyo económico para asesores de estudiantes de secundaria que se encuentran en alto riesgo de reprobación de las materias de español, matemáticas y ciencias.	N/A
Milpa Alta	Programa "Atención a Grupos Vulnerables a través de Ayudas a Personas Adultas Mayores"	Censo de Población y vivienda 2010, INEGI

Milpa Alta	Centros de Desarrollo Infantil Delegacionales	Censo de Población y vivienda 2010, INEGI
Milpa Alta	Programa Atención a Grupos Vulnerables a través de Ayudas Económicas a Personas con Discapacidad	No identificados
Milpa Alta	Programa "Ayudas Económicas a Personas con Discapacidad que Participen como Promotores de Programas Sociales"	Censo de Población y vivienda 2010, INEGI
Milpa Alta	Programa Ayudas a la Población Afectada por Desastres Naturales, Contingencias o que Requiera Atención Médica Especializada.	No identificados
Milpa Alta	Programa Ayuda para Otorgar Servicio Funerario Gratuito	Datos de INEGI 2002
Milpa Alta	Programa de Acciones de Ecología Doméstica (accedo) 2012	No identificados
Milpa Alta	Programa de Apoyo con Paquetes de Especies Menores y/o Aves de Corral 2012	No identificados
Milpa Alta	Programa de apoyo para el cultivo de forrajes y pago de servicios de tractor 2012	No identificados
Milpa Alta	Programa de ayudas económicas por ti y por tu futuro a jóvenes estudiantes de nivel básico primaria y secundaria.	No identificados
Milpa Alta	Programa de Ayudas Económicas por ti y por tu Futuro a Jóvenes Estudiantes de Nivel Superior	Estadísticas de Deserción Escolar
Milpa Alta	Programa de ayuda en especies,	No identificados

	despensas, por ti y por tu futuro nivel primaria	
Milpa Alta	Programa de Desarrollo Sectorial PRODESEC 2012	No identificados
Tláhuac	Programa de Ayudas para Servicios Funerarios a personas en situación de vulnerabilidad de la delegación Tláhuac 2012	Censo de Población y Vivienda 2010 <u>Índice de Desarrollo Social</u>
Tláhuac	Programa de Ayudas Alimentarias a Familias de Alta y muy Alta Vulnerabilidad Social de la Delegación Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa de Ayuda Económica a Personas con Discapacidad Permanente de la Delegación Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa de ayuda Económica para la Compra de Medicamentos, Prótesis, Aparatos Ortopédicos y/o pago de Intervención Quirúrgica a Personas en Situación de Vulnerabilidad	Censo de Población y Vivienda 2010 <u>Índice de Desarrollo Social</u> Alusión al PGD DF
Tláhuac	Programa de Deporte Recreativo y Competitivo en Tláhuac	Censo de Población y Vivienda 2010 Índice de Marginación
Tláhuac	Programa de Otorgamiento de Ayudas Económicas y/o en Especie por Única Ocasión para la Realización de Eventos Culturales	No identificados
Tláhuac	Programa Equidad y Género en Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa Social Jóvenes Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa Tláhuac por la Educación	Censo de Población y Vivienda 2010, 2005 Medición de la Pobreza 2010

Tlalpan	Programa “Apoyos Económicos a Deportistas Destacados, Prospectos Deportivos y/o Promotores Deportivos”	No identificados
Tlalpan	Programa “Ayudas Sociales”	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Índice de Marginación, CONAPO
Tlalpan	Programa “Becas para Niños Estudiantes de Escuelas Primarias”	No identificados
Tlalpan	Programa de Apoyo a Grupos de Jóvenes para Proyectos Comunitarios	No identificados
Tlalpan	Programa “Distribuir Apoyos Alimenticios Complementarios en Educación Básica”	No identificados
Tlalpan	Programa “Modelos de Ordenamiento Territorial”	No identificados
Tlalpan	Programa “Otorgar Ayudas para Maestros Jubilados”	No identificados
Tlalpan	Programas Comunitarios de Fortalecimiento a Colectivos y Adulto Mayor	No identificados
Tlalpan	Programa de Apoyo a las Micro Empresas	No identificados
Tlalpan	Programa de Concursos para Fomentar la Participación Juvenil 2012	No identificados
Tlalpan	Programa de Construcción Delegacional de Infraestructura para el Medio Ambiente, Captación de Agua de Lluvia para Viviendas	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Tlalpan	Programa de Implementación de Sistemas Ahorradores y Fomento del Cambio de Hábitos de Consumo, para la Mitigación de los Efectos del Cambio Climático, a través de de la Sustitución de Lámparas	Referencia a Estadísticas y Acuerdos Internacionales de Acciones de Sustentabilidad

	Incandescentes por Lámparas Fluorescentes Compactas y la Sustitución de Sistemas Convencionales por Sistemas y Cajas de WC.	
Tlalpan	Programas de Protección Civil	No identificados
Tlalpan	Programa de Otorgar Apoyo Económico para la Compra de Implementos Ortopédicos para Personas con Discapacidad y/o Grupos Vulnerables	No identificados
Tlalpan	Programa "Visión esperanza 2012"	No identificados
Tlalpan	Programas Delegacionales de Fomento al Empleo	No identificados
Tlalpan	Programas Delegacionales Desarrollo Rural	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Tlalpan	Programa "Uniformes 2012"	No identificados
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda Escolar a Niños de Primaria	N/A
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda a Jóvenes en Secundaria	N/A
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda a Personas con Discapacidad	N/A
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda al Adulto Mayor	N/A
Xochimilco	Apoyo Económico a Personas que Prestan sus Inmuebles como Espacios para Centros de Desarrollo Infantil Delegacionales	N/A
Xochimilco	Apoyo Económico a Personas de Escasos Recursos en situación de vulnerabilidad,	N/A

	para Cubrir sus Necesidades Básicas y Gastos Médicos.	
Xochimilco	Entrega de paquetes familiares y Animales de Traspatio	N/A
Xochimilco	Programa de entrega de Semillas y Fertilizantes 2012	N/A
Xochimilco	Programa de proyectos productivos rurales, 2012	N/A
Xochimilco	Programa social de Atención Integral a Madres Solteras de Escasos Recursos en situación de Vulnerabilidad Social, con Hijos Menores de 0 a 5 Años de la delegación Xochimilco	N/A
Xochimilco	Programa social de Reforestación	N/A
Xochimilco	Programas Delegacionales de Deporte Competitivo y Comunitario (Becas a Deportistas de Alto Rendimiento)	N/A
Xochimilco	Servicios Delegacionales de Apoyo Social a Adultos Mayores, Maestros Jubilados	N/A
Xochimilco	Servicios y ayudas desconcentradas de asistencia social, primera atención a niños y adultos, en riesgo y situación de calle o abandono	N/A

**Cuadro 8. Uso de indicadores e información estadística en las evaluaciones internas de los programas sociales de las dependencias y delegaciones del Distrito Federal**

<b>DEPENDENCIA O ENTIDAD</b>	<b>EVALUACIÓN INTERNA DEL PROGRAMA</b>	<b>INDICADORES USADOS</b>
Fideicomiso Educación Garantizada	Programa Seguro Contra accidentes personales escolares Va segur@	No identificados
Fideicomiso Educación Garantizada	Programa de Estímulos para el bachillerato universal ciclo escolar 2011-2012 Prepa Sí	No identificados
Instituto de Educación Media Superior del DF	Programa de becas a estudiantes de nivel superior	N/A
Instituto de la Juventud del DF	Programa de atención a Jóvenes en Desarrollo	Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2010
Instituto de la Juventud del DF	Programa Jóvenes en Impulso	Indicadores del Sistema Educativo Nacional, INEE, 2012
Instituto de la Juventud del DF	Programa actividades de Verano	Censo de Población y Vivienda, INEGI 1990, 2000, 2010 Población Económicamente Activa
Instituto de la Juventud del DF	Programa Empleo Juvenil de Invierno	Censo de Población y Vivienda, INEGI 1990, 2000, 2010 Población Económicamente Activa
Instituto de Vivienda del Gobierno del Distrito Federal	Programa de Mejoramiento de Vivienda	N/A
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de conformación de redes deportivas	No identificados
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de Estímulos Económicos a las asociaciones deportivas del Distrito Federal que promuevan el deporte competitivo rumbo a la olimpiada u paralímpica	No identificados
Instituto del Deporte del Distrito Federal	Programa de Estímulos Económicos a Deportistas del Distrito Federal	No identificados



Procuraduría Social del Gobierno del Distrito Federal	Programa social Ollín Callan para las unidades habitacionales de Interés social	No identificados
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Cultura Alimentaria, Artesanal y Vinculación Comercial de la Ciudad de México.	No identificados
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Agricultura Sustentable a Pequeña Escala de la Ciudad de México	Censos 2009, INEGI Registro Agrario Nacional 2012
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Ciudad Hospitalaria, Intercultural y de Atención a Migrantes de la Ciudad de México.	Población extranjera en México, INM
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Equidad para la Mujer Rural, Indígena, Huésped y Migrante de la Ciudad de México	Instituto Nacional Indigenista, 2002 Comisión Nacional de Población (CONAPO), 2002
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa para la Recuperación de la Medicina Tradicional y Herbolaria en la Ciudad de México.	No identificados
Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades	Programa de Turismo Alternativo y Patrimonial de la Ciudad de México.	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Comunitario de Mejoramiento Barrial 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Comedores Comunitarios 2012"	Índice de Marginación
Secretaría de Desarrollo Social	Programa " Comedores Públicos 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa " Útiles Escolares Gratuitos 2012"	Gasto Público en Educación, SHCP Prueba Enlace, SEP
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Uniformes Escolares Gratuitos 2012"	Gasto Público en Educación, SHCP Prueba Enlace, SEP
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Coinversión para el Desarrollo Social del Distrito Federal 2012"	No identificados

Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Financiamiento para la asistencia e Integración social (PROFAIS) en el Distrito Federal 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Seguro contra la Violencia Familiar 2012"	Encuesta de la Dinámica de las Relaciones de los Hogares, INEGI
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Reinserción Social para Mujeres Víctimas de Violencia Familiar de la Ciudad de México 2012"	Encuesta de la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, INEGI, 2011
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Atención Preventiva y Emergente a Personas Afectadas por Contingencia o en Vulnerabilidad Social 2012"	No identificados
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Atención Social a Familias que habitan en vecindades y viviendas precarias 2012"	Censo de Población y vivienda 2010 Pobreza Extrema y Multidimensional de CONEVAL
Secretaría de Desarrollo Social	Programa "Pensión Alimentaria para Adultos Mayores de 68 años residentes en el Distrito Federal 2012"	Índice de Envejecimientos por Delegación 2010 Índice de Población Ocupada de 60 años y más Censo de Población y Vivienda 2010
Secretaría de Educación	Programa de Actualización y Profesionalización Docente para las Personas que imparten Educación Preescolar en las niñas y niños Inscritos en el Centro de Atención a la Infancia (CAI) y Centros comunitarios de Atención a la Infancia (CCAI)	No identificados
Secretaría de Educación	Programa apoyos económicos a estudiantes de secundaria	Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2005 Índice de Deserción Escolar 2010
Secretaría de Educación	Programa de asistentes educativos	Ingreso Per Cápita, INEGI

Secretaría de Educación	Programa Acciones de Inclusión y Equidad Educativa	N/A
Secretaría de Educación	Programa de Formación a Jóvenes por Inserción Laboral	Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2010
Secretaría de Educación	Programa por Una Cultura de la No Violencia y Buen Trato en la Comunidad Educativa	No identificados
Secretaría de Salud	Programa de Prevención y Atención de la Violencia de Género	Encuesta Nacional sobre Violencia contra las Mujeres, ENVIM, 2006 Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en Hogares, ENDIREH, 2011 Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, ENOE, 2007
Secretaría de Salud	Programa de Acceso gratuito a los Servicios Médicos y Medicamentos Gratuitos a las Personas Residentes en el Distrito Federal, que carecen de Seguridad Social Laboral	Censo de Población y Vivienda, INEGI Sistema Automatizado de Egresos Hospitalarios, SAEH, SSA Proyecciones de la Población 2010-2030, CONAPO
Secretaría de Salud	Programa de Apoyo para Personas de Escasos Recursos que requieren de material de Osteosíntesis, Prótesis, Órtesis, Apoyos Funcionales y/o Medicamentos fuera del Cuadro Institucional	Censo de Población y Vivienda, INEGI Incidencia de casos atendidos 2011-2012, SSGDF
Secretaría de Salud	Programa de Atención Integral de Cáncer de Mama	N/A
Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo	Seguro de Desempleo	Tasa de Desempleo Urbano, OIT, 2012

Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Becas Escolares para Niñas y Niños en Condición de Vulnerabilidad Social	Tasa de Deserción Escolar 2009 Población Infantil Ocupada 2009
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa para Madres Solteras Residentes en el Distrito Federal	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Hijas e Hijos de la Ciudad	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Niñas y Niños Talento	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Apoyo Económico a Personas con Discapacidad	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Apoyo Económico a Policías Preventivos con Discapacidad Permanente	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Desayunos escolares	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Educación Garantizada	Referencia la diagnostico realizado en el año 2010
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Entrega de Despensas a la Población en Condiciones de Marginación y Vulnerabilidad	No identificados
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa Comedores Populares	Índice de Marginación
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia	Programa de Atención a Personas con Discapacidad en las Unidades Básicas de Rehabilitación	No Identificados
<b>DELEGACIONES</b>		
Álvaro Obregón	Programa de Apoyos para Grupos en Desventaja Social, Las cinco vertientes	Índice de Desarrollo Social por Delegación Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Álvaro Obregón	Programa de reconstrucción del tejido social en Álvaro Obregón	No identificadas

Álvaro Obregón	Programa Comunitario de Mejoramiento Urbano	Perfil poblacional del Programa General de Desarrollo Humano
Azcapotzalco	Programa Niñas y Niños deportistas, héroes de barrio	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a los instructores de los centros de desarrollo comunitario, deportivos y casas de cultura.	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a policías destacados	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a comités ciudadanos	N/A
Azcapotzalco	Atención alimentaria a niños y a personal docente en los centros de desarrollo infantil (CENDIS)	N/A
Azcapotzalco	Apoyo económico a deportistas de alto rendimiento	N/A
Azcapotzalco	Apoyo a concursantes en diferentes actividades recreativas, deportivas y culturales	N/A
Benito Juárez	Centros de Desarrollo Infantil (CENDIS)	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Entrega de sillas de ruedas a personas con discapacidad motriz en situación de vulnerabilidad	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Estancia temporal infantil	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Programa de Asistencia Apoyo a Maestros Jubilados	No identificados
Benito Juárez	Programa de Asistencia Atención a Población Vulnerable en Situación de Calle, Riesgo o Indígena	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Medición de la Pobreza 2010, CONEVAL
Benito Juárez	Programa de Servicios Complementarios a Personas con Discapacidad permanente	Censo de Población y Vivienda 2000, 2010, INEGI

Benito Juárez	Reconocimiento al mérito académico	No identificados
Benito Juárez	Red Mujer	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Benito Juárez	Programa de apoyo a niños de educación básica	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Medición de la Pobreza, CONEVAL
Coyoacán	Programa de Apoyo a profesores pensionados o pensionadas, jubilados o jubiladas, que brindan asesoría a menores en la realización de sus tareas escolares	No identificados
Coyoacán	Programa para la Alimentación	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa para la Alimentación de Adolescentes Embarazadas menores de 18 años	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa para la Alimentación de Adultos Mayores de 63 a 67 años de edad	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa para la Alimentación Mujeres que Sufren Violencia Familiar	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Coyoacán	Programa de ayuda para la educación y desarrollo de niñas, niños y adolescentes de sexto año de primaria y tercero de secundaria, inscritos en ciclo escolar 2011 – 2012	Censo de Población y Vivienda, INEGI
Coyoacán	Programa de los Centros de Desarrollo Infantil de la Delegación Coyoacán	No identificados
Coyoacán	Programa para la Alimentación de Personas con Discapacidad	Índice de Marginación, 2010, CONAPO
Cuajimalpa	Programa de Apoyo a Personas de Grupos Prioritarios y Vulnerables 2012	No identificados
Cuajimalpa	Programa de Desarrollo y asistencia social 2012	No identificados

Cuauhtémoc	Justicia Social Adulto Mayor	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social Jefas de familia	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social Becas escolares	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social mujeres en estado de abandono	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social personas con discapacidad	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social apoyos adicionales para personas con discapacidad	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social contigo en la educación nivel medio superior y superior	N/A
Cuauhtémoc	Justicia Social enfermedades crónico-degenerativas de atención prioritaria	N/A
Cuauhtémoc	Fomento y desarrollo del deporte	N/A
Cuauhtémoc	Unidades habitacionales	N/A
Gustavo A Madero	Programa de Atención a niñas y niños inscritos en los centros de Desarrollo Infantil de la delegación	N/A
Gustavo A Madero	Programa GAM Ve por ti	N/A
Gustavo A Madero	Programa Grupos Vulnerables	N/A
Gustavo A Madero	Programa Grupos Vulnerables Discapacidad	N/A
Gustavo A Madero	Programa Hagamos estudiantes de excelencia	N/A
Gustavo A Madero	Programa Hagamos la tarea juntos	N/A
Gustavo A Madero	Programa Hagamos unidad	N/A
Gustavo A Madero	Programa Mejorando tu casa	N/A

Gustavo A Madero	Programa sigamos apoyando tu educación	N/A
Gustavo A Madero	Programa tengamos calidad de vida	N/A
Gustavo A Madero	Programa tengamos una vida digna	N/A
Iztacalco	“Ayudas de servicios funerarios” 2012	Índice de Marginación
Iztacalco	“Ayudas Económicas y en Especie a Personas con discapacidad (ayudas sociales)”	No identificados
Iztacalco	Programa “Atención a Viviendas en Alto Riesgo 2012”	Censo de Población y Vivienda 2005, INEGI
Iztacalco	Programa “Olimpiada Académica de Conocimiento 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Becas Superior 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Los más Brillantes de Iztaalco 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Prepárate 2012”	No identificados
Iztacalco	Programa “Regularízate 2012”	No identificados
Iztapalapa	Programa “Deporte Competitivo y Comunitario”	No identificados
Iztapalapa	Programa para “Maestros Jubilados”	Censo de Población y Vivienda, INEGI 2010
Iztapalapa	Programa de Autogestión económica para el buen vivir en Iztaalapa en el ejercicio fiscal 2012	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Iztapalapa	Programa en defensa de la economía popular: ayuda económica para la compra de gas	Índice de Marginación Medición de la Pobreza 2010, CONEVAL
Iztapalapa	Programa “Vale Campo–Ciudad 2012”	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Medición de la Pobreza 2010, CONEVAL
Iztapalapa	Programa “Viva Iztaalapa con Derechos Plenos para los Adultos Mayores de 65,	Censo de Población y Vivienda 2005, INEGI



	66 y 67 Años”	
Iztapalapa	Programa “Jóvenes de secundaria ¡préndete con tus derechos!”	Referencia al diagnostico del Programa Delegacional de Desarrollo 2009-2012 Encuesta Nacional de Juventud 2005
Iztapalapa	Programa “Promotores Comunitarios”	No identificados
Iztapalapa	Programa Cocotzin de ayuda para la capacitación de personas responsables del cuidado en el hogar de los niños de 0 a 5 años: estimulación temprana, crecimiento y desarrollo de la infancia	Índice de Desarrollo Delegacional 2010 Censo de Población y vivienda 2010
Iztapalapa	Programa Centro de Desarrollo Infantil	ENSANUT 2012 Dimensión de Seguridad Alimentaria, CONEVAL 2010
Magdalena Contreras	Apoyo a madres con bebés de 0 a 12 meses de edad	N/A
Magdalena Contreras	Apoyo a personas con escasos recursos	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda a personas con discapacidad	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda al adulto mayor 2012	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda de becas deportivas	N/A
Magdalena Contreras	Ayuda invernal por bajas temperaturas	N/A
Magdalena Contreras	Becas musicales juveniles 2012	N/A
Magdalena Contreras	Nutrición Infantil	N/A
Magdalena Contreras	Programa de apoyo de servicio funerario básico	N/A
Magdalena Contreras	Programa Ayuda a la vivienda en mal estado	N/A
Magdalena Contreras	Programa mejorando la imagen de tu colonia	N/A

Magdalena Contreras	Programa de Becas y Apoyos Escolares Secundaria 2012	No identificados
Magdalena Contreras	Programa de Becas y Apoyos Escolares Primaria 2012	No identificados
Magdalena Contreras	Programa de desarrollo rural sustentable	N/A
Miguel Hidalgo	Programa Mejorando Tu Casa-Apoyo a la Vivienda	No identificados
Miguel Hidalgo	Programa Sin Rezago Educativo	No identificados
Miguel Hidalgo	Programa "Beca Joven-Atención a la Juventud"	Censo de Población y Vivienda, INEGI Estimaciones Propias
Miguel Hidalgo	Programa Servicios Alimenticios a Niñas y Niños de Centros de Desarrollo Infantil	N/A
Miguel Hidalgo	Programa ayuda social a la vivienda precaria realizado en las colonias de bajos ingresos de la delegación Miguel Hidalgo 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa de ayudas sociales de fomento al empleo y autoempleo 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa de apoyo a mujeres emprendedoras 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa de apoyo económico para estudiantes del conservatorio nacional de música 2012	N/A
Miguel Hidalgo	Programa social Estas a tiempo, apoyo económico para asesores de estudiantes de secundaria que se encuentran en alto riesgo de reprobación de las materias de español, matemáticas y ciencias.	N/A
Milpa Alta	Programa "Atención a Grupos Vulnerables a través de Ayudas a Personas Adultas Mayores"	Censo de Población y vivienda 2010, INEGI

Milpa Alta	Centros de Desarrollo Infantil Delegacionales	Censo de Población y vivienda 2010, INEGI
Milpa Alta	Programa Atención a Grupos Vulnerables a través de Ayudas Económicas a Personas con Discapacidad	No identificados
Milpa Alta	Programa "Ayudas Económicas a Personas con Discapacidad que Participen como Promotores de Programas Sociales"	Censo de Población y vivienda 2010, INEGI
Milpa Alta	Programa Ayudas a la Población Afectada por Desastres Naturales, Contingencias o que Requiera Atención Médica Especializada.	No identificados
Milpa Alta	Programa Ayuda para Otorgar Servicio Funerario Gratuito	Datos de INEGI 2002
Milpa Alta	Programa de Acciones de Ecología Doméstica (accedo) 2012	No identificados
Milpa Alta	Programa de Apoyo con Paquetes de Especies Menores y/o Aves de Corral 2012	No identificados
Milpa Alta	Programa de apoyo para el cultivo de forrajes y pago de servicios de tractor 2012	No identificados
Milpa Alta	Programa de ayudas económicas por ti y por tu futuro a jóvenes estudiantes de nivel básico primaria y secundaria.	No identificados
Milpa Alta	Programa de Ayudas Económicas por ti y por tu Futuro a Jóvenes Estudiantes de Nivel Superior	Estadísticas de Deserción Escolar
Milpa Alta	Programa de ayuda en especies,	No identificados

	despensas, por ti y por tu futuro nivel primaria	
Milpa Alta	Programa de Desarrollo Sectorial PRODESEC 2012	No identificados
Tláhuac	Programa de Ayudas para Servicios Funerarios a personas en situación de vulnerabilidad de la delegación Tláhuac 2012	Censo de Población y Vivienda 2010 <u>Índice de Desarrollo Social</u>
Tláhuac	Programa de Ayudas Alimentarias a Familias de Alta y muy Alta Vulnerabilidad Social de la Delegación Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa de Ayuda Económica a Personas con Discapacidad Permanente de la Delegación Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa de ayuda Económica para la Compra de Medicamentos, Prótesis, Aparatos Ortopédicos y/o pago de Intervención Quirúrgica a Personas en Situación de Vulnerabilidad	Censo de Población y Vivienda 2010 <u>Índice de Desarrollo Social</u> Alusión al PGD DF
Tláhuac	Programa de Deporte Recreativo y Competitivo en Tláhuac	Censo de Población y Vivienda 2010 Índice de Marginación
Tláhuac	Programa de Otorgamiento de Ayudas Económicas y/o en Especie por Única Ocasión para la Realización de Eventos Culturales	No identificados
Tláhuac	Programa Equidad y Género en Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa Social Jóvenes Tláhuac	No identificados
Tláhuac	Programa Tláhuac por la Educación	Censo de Población y Vivienda 2010, 2005 Medición de la Pobreza 2010

Tlalpan	Programa "Apoyos Económicos a Deportistas Destacados, Prospectos Deportivos y/o Promotores Deportivos"	No identificados
Tlalpan	Programa "Ayudas Sociales"	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI Índice de Marginación, CONAPO
Tlalpan	Programa "Becas para Niños Estudiantes de Escuelas Primarias"	No identificados
Tlalpan	Programa de Apoyo a Grupos de Jóvenes para Proyectos Comunitarios	No identificados
Tlalpan	Programa "Distribuir Apoyos Alimenticios Complementarios en Educación Básica"	No identificados
Tlalpan	Programa "Modelos de Ordenamiento Territorial"	No identificados
Tlalpan	Programa "Otorgar Ayudas para Maestros Jubilados"	No identificados
Tlalpan	Programas Comunitarios de Fortalecimiento a Colectivos y Adulto Mayor	No identificados
Tlalpan	Programa de Apoyo a las Micro Empresas	No identificados
Tlalpan	Programa de Concursos para Fomentar la Participación Juvenil 2012	No identificados
Tlalpan	Programa de Construcción Delegacional de Infraestructura para el Medio Ambiente, Captación de Agua de Lluvia para Viviendas	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Tlalpan	Programa de Implementación de Sistemas Ahorradores y Fomento del Cambio de Hábitos de Consumo, para la Mitigación de los Efectos del Cambio Climático, a través de de la Sustitución de Lámparas	Referencia a Estadísticas y Acuerdos Internacionales de Acciones de Sustentabilidad

	Incandescentes por Lámparas Fluorescentes Compactas y la Sustitución de Sistemas Convencionales por Sistemas y Cajas de WC.	
Tlalpan	Programas de Protección Civil	No identificados
Tlalpan	Programa de Otorgar Apoyo Económico para la Compra de Implementos Ortopédicos para Personas con Discapacidad y/o Grupos Vulnerables	No identificados
Tlalpan	Programa "Visión esperanza 2012"	No identificados
Tlalpan	Programas Delegacionales de Fomento al Empleo	No identificados
Tlalpan	Programas Delegacionales Desarrollo Rural	Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI
Tlalpan	Programa "Uniformes 2012"	No identificados
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda Escolar a Niños de Primaria	N/A
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda a Jóvenes en Secundaria	N/A
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda a Personas con Discapacidad	N/A
Venustiano Carranza	Programa de Ayuda al Adulto Mayor	N/A
Xochimilco	Apoyo Económico a Personas que Prestan sus Inmuebles como Espacios para Centros de Desarrollo Infantil Delegacionales	N/A
Xochimilco	Apoyo Económico a Personas de Escasos Recursos en situación de vulnerabilidad,	N/A

	para Cubrir sus Necesidades Básicas y Gastos Médicos.	
Xochimilco	Entrega de paquetes familiares y Animales de Traspatio	N/A
Xochimilco	Programa de entrega de Semillas y Fertilizantes 2012	N/A
Xochimilco	Programa de proyectos productivos rurales, 2012	N/A
Xochimilco	Programa social de Atención Integral a Madres Solteras de Escasos Recursos en situación de Vulnerabilidad Social, con Hijos Menores de 0 a 5 Años de la delegación Xochimilco	N/A
Xochimilco	Programa social de Reforestación	N/A
Xochimilco	Programas Delegacionales de Deporte Competitivo y Comunitario (Becas a Deportistas de Alto Rendimiento)	N/A
Xochimilco	Servicios Delegacionales de Apoyo Social a Adultos Mayores, Maestros Jubilados	N/A
Xochimilco	Servicios y ayudas desconcentradas de asistencia social, primera atención a niños y adultos, en riesgo y situación de calle o abandono	N/A

## IV.- ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA DEL ÍNDICE DE DESARROLLO SOCIAL COMO INSTRUMENTO DE PLANEACIÓN

Existen diversas definiciones para desarrollo social. Algunos autores lo han relacionado con un proceso que busca reducir las brechas y atenuar las desigualdades que generan los procesos económicos en la sociedad, asignándole al Estado la responsabilidad de resolver dichas diferencias y “costos” de los procesos de crecimiento económico. Por ejemplo, James Midgley lo define como “un proceso de promoción del bienestar de las personas en conjunción con un proceso dinámico de desarrollo económico”; Pedro Paz define al desarrollo como un proceso de cambio social deliberado que tiene como objetivo alcanzar los niveles de vida y oportunidades que presentan las sociedades industrializadas con elevados niveles de bienestar. En un sentido similar, para Teresa Incháustegui, el desarrollo social es un proceso de cambio que conduce a que los países menos desarrollados adquieran los rasgos de los países industrializados.

Para el Banco Mundial el desarrollo social se concentra en la necesidad de “poner a las personas en primer lugar” en los procesos de desarrollo (...) El desarrollo social promueve la inclusión, la cohesión, la capacidad de adaptación y la rendición de cuentas como los principios operacionales que definen un desarrollo socialmente sostenible. (...) El desarrollo social incluye a los pobres y excluidos en el proceso de desarrollo y traduce en operaciones las complejas relaciones entre sociedades, Estados y comunidades<sup>13</sup>.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha avanzado en la definición del concepto de desarrollo humano, al cual define como mucho más que el crecimiento o caída de los ingresos de una nación. Busca garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus

---

<sup>13</sup><http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,,contentMDK:22154775~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>



potencialidades y así llevar una vida creativa y productiva conforme con sus necesidades e intereses.

(...) la gente es el centro del desarrollo, pues son las mismas personas las que pueden construir las condiciones para que el desarrollo humano de todos y todas sea posible: “El desarrollo de la gente, por la gente y para la gente”<sup>14</sup>.

En las definiciones previas, el desarrollo social se concibe a partir de un enfoque de desigualdad en las condiciones de bienestar y en la distribución del ingreso y el acceso a los beneficios del crecimiento económico.

El desarrollo social también se puede llegar a definir a partir de un enfoque de derechos, siendo un referente y punto de partida los llamados derechos humanos de segunda generación que se establecen en el Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC) y que en México son reconocidos en la CPEUM y leyes derivadas. Entre estos derechos se incluyen los relativos a la salud, educación vivienda, alimentación, vivienda, vestido, seguridad social y al trabajo.

En el Distrito Federal, se ha construido una política social bajo un enfoque de derechos. Ello queda plasmado en la LDSDF, que en el Artículo 3° define como desarrollo social el proceso de realización de los derechos de la población mediante el cual se fomenta el mejoramiento integral de las condiciones y calidad de vida.

Esta visión se presenta también en la definición de Política de Desarrollo Social d en la misma LDSDF, siendo ésta “la que realiza el Gobierno del Distrito Federal y está destinada al conjunto de los habitantes del Distrito Federal con el propósito de construir una ciudad con igualdad, equidad, justicia social, reconocimiento de la

---

<sup>14</sup> [http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=i1-----&s=a&m=a&e=A&c=02008#.Uy-pT\\_mSySo](http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=i1-----&s=a&m=a&e=A&c=02008#.Uy-pT_mSySo)

diversidad, alta cohesión e integración social, pleno goce de los derechos, creciente elevación de la calidad de vida y acceso universal al conjunto de bienes y servicios públicos urbanos; mediante la cual se erradican la desigualdad y la exclusión e inequidad social entre individuos, grupos y ámbitos territoriales con el fin de lograr su incorporación plena a la vida económica, social y cultural y construirse como ciudadanos con plenos derechos”.

El reconocimiento a los derechos constitucionales que dan base jurídica al desarrollo social, y a la condición de exigibilidad de los derechos sociales como garantes de la eficacia gubernamental y del cambio en las condiciones de vida de los habitantes del Distrito Federal, se plasman en los principios del desarrollo social:

**UNIVERSALIDAD:** La política de desarrollo social está destinada para todos los habitantes de la ciudad y tiene por propósito el acceso de todos y todas al ejercicio de los derechos sociales, al uso y disfrute de los bienes urbanos y a una creciente calidad de vida para el conjunto de los habitantes;

**IGUALDAD:** Constituye el objetivo principal del desarrollo social y se expresa en la mejora continua de la distribución de la riqueza, el ingreso y la propiedad, en el acceso al conjunto de los bienes públicos y al abatimiento de las grandes diferencias entre personas, familias, grupos sociales y ámbitos territoriales;

**EQUIDAD DE GÉNERO:** La plena igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres, la eliminación de toda forma de desigualdad, exclusión o subordinación basada en los roles de género y una nueva relación de convivencia social entre mujeres y hombres desprovista de relaciones de dominación, estigmatización, y sexismo;

**EQUIDAD SOCIAL:** Superación de toda forma de desigualdad, exclusión o subordinación social basada en roles de género, edad, características físicas,

pertenencia étnica, preferencia sexual, origen nacional, práctica religiosa o cualquier otra;

**JUSTICIA DISTRIBUTIVA:** Obligación de la autoridad a aplicar de manera equitativa los programas sociales, priorizando las necesidades de los grupos en condiciones de pobreza, exclusión y desigualdad social;

**DIVERSIDAD:** Reconocimiento de la condición pluricultural del Distrito Federal y de la extraordinaria diversidad social de la ciudad que presupone el reto de construir la igualdad social en el marco de la diferencia de sexos, cultural, de edades, de capacidades, de ámbitos territoriales, de formas de organización y participación ciudadana, de preferencias y de necesidades;

**INTEGRALIDAD:** Articulación y complementariedad entre cada una de las políticas y programas sociales para el logro de una planeación y ejecución multidimensional que atiendan el conjunto de derechos y necesidades de los ciudadanos;

**TERRITORIALIDAD:** Planeación y ejecución de la política social desde un enfoque socioespacial en el que en el ámbito territorial confluyen, se articulan y complementan las diferentes políticas y programas y donde se incorpora la gestión del territorio como componente del desarrollo social y de la articulación de éste con las políticas de desarrollo urbano;

**EXIGIBILIDAD:** Derecho de los habitantes a que, a través de un conjunto de normas y procedimientos, los derechos sociales sean progresivamente exigibles en el marco de las diferentes políticas y programas y de la disposición presupuestal con que se cuente;

**PARTICIPACIÓN:** Derecho de las personas, comunidades y organizaciones para participar en el diseño, seguimiento, aplicación y evaluación de los programas sociales, en el ámbito de los órganos y procedimientos establecidos para ello;

TRANSPARENCIA: La información surgida en todas las etapas del ciclo de las políticas de desarrollo social será pública con las salvedades que establece la normatividad en materia de acceso a la información y con pleno respeto a la privacidad de los datos personales y a la prohibición del uso político-partidista, confesional o comercial de la información;

EFFECTIVIDAD: Obligación de la autoridad de ejecutar los programas sociales de manera austera, con el menor costo administrativo, la mayor celeridad, los mejores resultados e impacto, y con una actitud republicana de vocación de servicio, respeto y reconocimiento de los derechos que profundice el proceso de construcción de ciudadanía de todos los habitantes.

En el marco de una política social con enfoque de derechos y con principios que incluyen la universalidad, integralidad y territorialidad de la acción pública, el IDS que calcula EVALÚA DF es una medición que puede llegar a convertirse en un importante instrumento de planeación y operación de los programas sociales y las dependencias responsables de instrumentarlas.

En las entrevistas se les preguntó a los funcionarios acerca de las características que tiene el IDS, si éste resulta útil para la planeación y operación de los programas sociales y, en su caso, cuáles son los cambios que consideran que debe tener para que cumpla esa función.

### **IDS como instrumento para la planeación**

En el marco de una política social con enfoque de derechos y con principios que incluyen la universalidad, integralidad y territorialidad de la acción pública, el IDS que calcula EVALÚA DF es una medición que puede llegar a convertirse en un importante instrumento de planeación y operación de los programas sociales y las dependencias responsables de instrumentarlas.

En las entrevistas se les preguntó a los funcionarios acerca de las características que tiene el IDS, si éste resulta útil para la planeación y operación de los programas sociales y, en su caso, cuáles son los cambios que consideran que debe tener para que cumpla esa función.

Al preguntarles si consideran que el IDS es un buen instrumento de planeación de estrategias enfocadas al desarrollo social, las respuestas muestran en general una opinión generalizada de que el IDS podría ser útil en los procesos de planeación, las respuestas fueron las siguientes:

#### **Procuraduría Social**

*El IDS es un buen instrumento, lo que se necesita es mayor información y difusión al respecto y que se cuente con documentos, materiales y herramientas descriptivas de los datos para saber cómo puede aprovecharse de mejor manera.*

#### **Sistema de Aguas de la Ciudad de México**

*No sé si para desarrollo, para la elaboración de los planes de gobierno, para el desarrollo social, sí.*

#### **Instituto de Vivienda del Distrito Federal**

*Es útil aunque debería incluir información de desarrollo urbano.*

#### **Delegación Iztacalco**

*Debería serlo, podríamos llegar a la población que necesita los apoyos.*

#### **Delegación Benito Juárez**

*Lo que yo digo es que indicadores de IDS y CONEVAL son complementarios, IDS es más específico.*

#### **Delegación Milpa Alta**

*El IDS es una medición útil porque nos da información hasta el nivel de manzana.*

**Secretaría de Educación del Distrito Federal.**

*Sí, el IDS nos sirve para caracterizar población.*

**Pertinencia de las dimensiones del IDS**

Respecto a si consideran suficiente y adecuada la composición del IDS, la opinión de los funcionarios fue diversa, pues mientras algunos consideran que ésta es adecuada, hubo otros que sugirieron la incorporación de dimensiones que actualmente no se incluyen en el indicador.

**Procuraduría Social del Distrito Federal**

*Las dimensiones que incluye son adecuadas.*

**Sistema de Aguas de la Ciudad de México**

*Consideramos que la composición es adecuada y razonable.*

**Instituto de Vivienda del Distrito Federal**

*Componentes de desarrollo urbano*

**Delegación Iztacalco**

*Debería incluir indicadores y temas específicos de mujeres*

**Delegación Benito Juárez**

*En términos de vivienda mobiliario y hogar es muy complejo, no se puede identificar. Además de ello, sería útil que incluyera información de transporte y movilidad.*

**Delegación Milpa Alta**

*Información sobre el ámbito rural. En la delegación, todavía hay una amplia proporción de la población vinculada a actividades primarias, el IDS podría incorporar dimensiones específicas de actividad económica relacionada con lo rural.*

#### **Secretaría de Educación del Distrito Federal.**

*Debería incluir además índices delictivos y adecuación de servicios públicos.*

#### **Componentes o información requerida**

Al pedirles que precisaran qué información o dimensiones incorporarían al IDS, contestaron lo siguiente:

#### **Procuraduría Social del Distrito Federal**

*Resultaría útil incorporar alguna dimensión de desarrollo urbano, en particular si las unidades son de interés social, para con ello incorporar población que queda fuera de los programas por no cumplir con ese requisito y que sin embargo cubren los demás criterios.*

#### **Sistema de Aguas de la Ciudad de México**

*Se podría desvirtuar el índice al incorporar elementos adicionales.*

#### **Instituto de Vivienda del Distrito Federal**

*Se requieren elementos de seguridad, para que al momento de la planeación y toma de decisiones institucional se considere la peligrosidad de la zona y se disminuyan los riesgos de perder los créditos. Del mismo modo, se requiere información de posibles riesgos, para determinar con mayor seguridad donde se pueden hacer desarrollos habitacionales*

#### **Delegación Iztacalco**

*Información sobre participación o integración social. El IDS no los incluye.*

### **Delegación Benito Juárez**

*Para nosotros sería importante saber dónde hay población analfabeta, donde la gente con mayor rezago se encuentra concentrada. Sería conveniente que se incluyera información acerca del nivel educativo de los adultos.*

### **Delegación Milpa Alta**

*Se deberían incluir indicadores de desarrollo urbano, porque no se conocen los lugares donde hay infraestructura de red de agua.*

### **Secretaría de Educación del Distrito Federal**

*Yo creo que adecuación de servicios públicos, índices delictivos, son importantes, nosotros quisimos enfocar parte de los programas de la Secretaría, como una manera de crear tejido social, sin embargo los datos que son públicos no están cruzados ni desagregados al nivel que necesitamos para identificar escuelas que necesitamos.*

### **Periodicidad y Clasificación del IDS**

Al cuestionar a los funcionarios acerca de la periodicidad con la que debería actualizarse el IDS para serles de utilidad, todos manifestaron que sería preferible contar con información anual, ya que 5 años es un periodo largo para tener información actualizada.

En todos los casos, los funcionarios consideraron que la clasificación actual del IDS en cinco categorías resulta adecuada, por lo que no consideran que sea necesario cambiarla.



## CONCLUSIONES

El desarrollo de una sociedad demanda la existencia de acciones y políticas que determinen la forma en la que deben ser atendidas las necesidades de la población en su conjunto y los diversos grupos que la componen. El que este proceso sea planificado es una obligación para el Estado. Los tres órdenes de gobierno tienen facultades que les son otorgadas por la Constitución y diversas leyes para llevar a cabo procesos de planeación del desarrollo en sus respectivos ámbitos de competencia. Estas acciones habrán de llevarse a cabo en forma coordinada y deberán ser procesos participativos que incluyan las demandas y aportaciones de los diversos sectores de la sociedad.

Un adecuado proceso de planeación implica contar con información estadística e indicadores de las condiciones sociales y económicas que permitan tener conocimiento de las condiciones de vida de la población que habita en el territorio a administrar, con el fin de tomar las mejores decisiones en la planeación de un desarrollo justo, sostenible y sustentable.

La política de desarrollo social del Distrito Federal ha sido uno de los distintivos de los gobiernos electos democráticamente en la Ciudad, lo cual se refleja en la existencia de un marco jurídico y normativo en la materia que ha sido vanguardia en el reconocimiento de los derechos sociales como el eje orientador del desarrollo social en la entidad.

El marco normativo que rige la planeación y el desarrollo social en el ámbito nacional y, en particular, en el Distrito Federal, reconoce la importancia de que estos procesos estén sustentados en un conocimiento amplio e informado de las principales problemáticas a resolver, la definición de metas y objetivos de la acción de gobierno y una evaluación permanente del logro de los objetivos planteados. En todos estos casos, la información estadística e indicadores acerca de las

condiciones socioeconómicas y el estado de la cuestión social son insumos básicos para una planeación basada en información confiable, generada a partir de métodos e instrumentos de captación rigurosos y bien fundamentados.

Una de las metodologías e indicadores de la condición de desarrollo social de la población de la Ciudad de México es el Índice de Desarrollo Social (IDS), medición generada por el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social, el cual en cumplimiento de sus atribuciones, ha calculado para 2005 y 2010 el grado de desarrollo social de las unidades territoriales.

En este estudio se analizó el uso del IDS y otros indicadores de desarrollo social como herramientas para la planeación en las unidades administrativas responsables de operar programas sociales en la Ciudad, tanto al nivel central como delegacional.

La comparación del IDS con otras mediciones similares, como el Índice de Marginación (IM) calculado por CONAPO y el Índice de Rezago Social (IRS) estimado por CONEVAL, permitió identificar coincidencias en las dimensiones y variables incorporadas, aunque en el caso del IRS y el IDS, la medición parte de los derechos reconocidos por la Ley General de Desarrollo Social y la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal, respectivamente.

El IDS es un indicador útil para el proceso de planeación al ser un resumen de una serie de indicadores asociados con derechos sociales bajo un enfoque normativo y, además, por calcularse a un nivel de desagregación de colonia y manzana, con lo cual presenta información más precisa dada la heterogeneidad que existe al interior de las delegaciones políticas de la Ciudad. Por otra parte, aunque el objetivo de este estudio no fue realizar una evaluación de la metodología y la pertinencia del IDS, se identifican áreas de oportunidad en la medición a partir de la precisión tanto de los criterios que son usados como referentes para determinar

los niveles de logro de cada indicador como de la manera en que se evalúa su cumplimiento.

En términos institucionales, se encontró que a pesar de que el proceso de planeación del desarrollo está normado y es reconocido en la legislación local y federal, en algunas de las principales dependencias responsables de la política social no se cuenta con específicas áreas de planeación. Al nivel de delegaciones, aunque la mayor parte de ellas cuenta con un área de planeación, ésta suele tener un nivel jerárquico bajo y compartir funciones y responsabilidades en otras dimensiones la planeación ambiental, protección civil, desarrollo urbano o registro y modernización administrativa.

Se considera necesario fortalecer en la Administración Pública del Distrito Federal la existencia y relevancia de la planeación estratégica en las estructuras orgánicas de las unidades administrativas, en particular, en aquellas dependencias y entidades que tienen bajo su responsabilidad la operación de los programas con mayor cobertura y presupuesto de la Ciudad de México. Esta propuesta es consistente con la opinión de los funcionarios entrevistados, quienes coincidieron en la importancia que tiene el proceso de planeación para una efectiva gestión de las dependencias responsables de operar los programas sociales y la necesidad de contar con áreas específicas de planeación en las unidades administrativas que incluyan una estructura suficiente y un perfil adecuado de los funcionarios y personal responsable.

Se les preguntó a los funcionarios acerca del conocimiento y utilización de información estadística e indicadores agregados de desarrollo social; en todos los casos los entrevistados manifestaron conocer y utilizar indicadores e información estadística durante el proceso de planeación. Sin embargo, al preguntar cuestiones específicas acerca de dichos indicadores y su utilización, se pudo identificar poca práctica acerca de su oposición, utilidad y posible aplicación.

Los funcionarios manifestaron que en las dependencias se conocen y utilizan indicadores que provienen de fuentes oficiales, en particular, de INEGI, CONEVAL y del propio EVALÚA DF, sin embargo, al preguntarles sobre el uso de estos indicadores, las respuestas no están necesariamente relacionadas con las características y alcances de los mismos. Por ello, se determinó contrastar la opinión de los entrevistados con la existencia y precisión de la información estadísticas y los indicadores de desarrollo en los documentos e instrumentos generados para los programas sociales.

En lo que corresponde a los documentos e instrumentos de planeación de los programas sociales, tales como las reglas de operación y las evaluaciones interna, se identificó que en la mayoría de las unidades administrativas no se utiliza el IDS ni otros indicadores o mediciones como insumos para la elaboración de dicho instrumentos.

## BIBLIOGRAFÍA

Ley de Planeación, Diario Oficial de la Federación, México D.F. el 09 de Junio de 2012

Ley General de Desarrollo Social, Diario Oficial de la Federación, México D.F. 07 de Noviembre de 2013

Ley de Planeación del Distrito Federal, Gaceta Oficial del Distrito Federal, México, D.F. 28 de Junio 2013

Ley de Presupuesto y Gasto Eficiente del Distrito Federal, Gaceta Oficial del Distrito Federal, México, D.F. 30 de Abril 2013

Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal, Gaceta Oficial del Distrito Federal, México, D.F. 13 de Septiembre 2011

Consejo Nacional de Evaluación del Desarrollo Social, Índice de Rezago Social, Anexo técnico metodológico, 2007

Consejo Nacional de Población, Índice de Marginación, Anexo C: Metodología de la Estimación del Índice de Marginación, 2010

## ANEXOS

### CUESTIONARIO SEMIESTRUCTURADO

#### **Tema 1. Datos generales del informante.**

- Clave de informante:
- Dependencia:
- Cargo en la dependencia:

#### **Tema 2. Descripción de las actividades del informante.**

¿Qué funciones específicas desempeña dentro de la dependencia?

#### **Tema 3. Proceso de planeación en la dependencia.**

¿Existe un área dentro de la dependencia dedicada a la planeación estratégica?

¿Existen algunas áreas de oportunidad o mejoría?

¿Cuáles?

¿Por qué?

¿Existe algún plan estratégico o de mediano plazo que determine la misión, visión, objetivos, metas, plazos recursos y principales actividades de la dependencia?

¿Cuál es este documento?

#### **Tema 4. Herramientas de planeación en elaboración de programas y políticas enfocadas al desarrollo social en el DF.**

¿Existe un diagnóstico de las problemáticas que busca atender la dependencia?

¿Qué tipo de diagnósticos realizan? ¿Qué fuentes de información utilizan? ¿Qué tipo de indicadores y estadísticas son los que les resultan de más utilidad en esta actividad?

¿Qué papel juegan y han jugado dichos diagnósticos en el diseño de acciones y programas sociales en la dependencia? ¿Incluyen la cuantificación, características

y ubicación territorial de la población que presenta el problema a resolver? ¿Cada cuánto tiempo se actualizan?

¿Hay seguimiento de objetivos y/o metas alcanzadas?

### **Tema 5. Fundamentos de la cobertura de programas.**

¿Qué criterios se toman en cuenta para definir las poblaciones potencial, objetivo y por atender, de las acciones y los programas a cargo de la dependencia?

¿Utilizan algún tipo de criterios, variables o indicadores para cuantificar e identificar la población potencial, objetivo y por atender?

¿Cuáles?

### **Tema 6. Índices agregados de medición.**

¿Qué indicadores agregados de desarrollo conoce?

¿Cuál o cuáles utilizan para hacer la planeación en la dependencia?

¿Por qué utilizan esos indicadores?

¿Qué dimensiones debería considerar un indicador agregado para ser un instrumento para la planeación de acuerdo las funciones y/o al área de trabajo?

¿Qué nivel de desagregación geográfica debería tener de acuerdo las funciones y/o al área de trabajo?

¿Con qué periodicidad se debería actualizar de acuerdo las funciones y/o al área de trabajo?

¿En cuántas categorías o grupos se debería clasificar a las unidades territoriales para poder focalizar las acciones y programas de la dependencia?

### **Tema 7. IDS, en caso de conocerlo.**

¿Sabe para qué años existen datos del Índice de Desarrollo Social?

¿Sabe que dimensiones incluye?

¿Conoce el grado de desagregación geográfica al que llega?

¿Sabe cuáles son las categorías en que se puede clasificar a las unidades territoriales de acuerdo con su grado de desarrollo social?

¿Conoce las principales diferencias entre el IDS y otros indicadores similares?

### **Tema 8. Factibilidad.**

Por último,

¿Considera que el IDS es un buen instrumento de planeación de estrategias enfocadas al desarrollo social? ¿Por qué?

¿Considera suficiente la composición del IDS? ¿Qué le falta?

¿Qué incorporaría al IDS para que resulte un mejor instrumento de planeación?

¿Cómo deberían presentarse los resultados? ¿Cuadros, gráficas, mapas, informes?

### **Anexo para personas o áreas recomendadas por el informante.**

- Nombre de la persona o área recomendada:
- Información de contacto:
- Correo electrónico:
- Teléfono:
- Extensión:
- Encargado de área o jefe: